

每日养老资讯

2018年9月21日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

| | |
|---|-----------|
| 养老视点 | 4 |
| 北京：多家商场超市老年专用产品打折促销..... | 4 |
| 河北：建立 80 周岁以上老年人高龄津贴制度..... | 4 |
| 安徽：巢湖市政协委员“进社区进基层”集中活动月走进亚父街道..... | 6 |
| 安徽：淮南市政协召开“推进养老服务体系”界别协商会..... | 7 |
| 湖北：武汉 6 类老人可申请养老补贴..... | 7 |
| 湖北：荆门东宝构建计生特别扶助对象医疗养老服务体系..... | 8 |
| 浙江：西湖区民政局邀请区政协委员考察西湖区..... | 9 |
| 浙江：社区养老的“温州样板”：像存钱一样储蓄志愿时间..... | 10 |
| 江西：泰和县加强基层老年协会建设喜见成效..... | 11 |
| 福建：厦门市老龄办发布，下月惠老项目将有 200 多项..... | 12 |
| 大力实施银龄安康工程，切实提高老年人幸福指数..... | 13 |
| 大力发展住房租赁，全面放开养老服务市场..... | 15 |
| 贫困·留守·空巢：特殊困难老人如何养老..... | 16 |
| 养老机构设立审批取消之后，需要重构监管体系..... | 18 |
| 紫光阁杂志发布卫健委最新养老服务体系建设思路..... | 19 |
| 老龄化来临，当务之急是发展居家养老..... | 23 |
| 注重品质，老年消费观升级..... | 23 |
| 如何破解独生子女的养老“困境”..... | 25 |
| 热点新闻 | 26 |
| 阿尔茨海默症日，养护是老年痴呆的最大难题..... | 26 |
| 上海：将加大旧住房改造财政补贴降低加装电梯启动门槛..... | 28 |
| 老龄数据 | 29 |
| 四川：老龄人口 1751 万人，百岁老人 5499 人..... | 29 |
| 政策法规 | 29 |
| 中共中央国务院关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见..... | 29 |
| 住房城乡建设部办公厅关于行业标准《养老设施智能化系统技术标准》公开征求意见的通知..... | 35 |
| 山东省人民政府办公厅转发省民政厅省国土资源厅省住房城乡建设厅、省老龄办全省社区养老服务设施清查整改工作方案的通知..... | 35 |
| 养老类型 | 37 |
| 山东：日照医养新模式：医院发展康养，养老机构设立医疗机构..... | 37 |
| 云南：昆明社会养老服务机构本月底迎来第三方评估..... | 39 |
| 养老产业 | 40 |
| 江苏：老年护理高峰论坛，呼吁关注失能失智老人的照护及误区..... | 40 |
| 第三届中国·西部养老服务峰会媒体见面会在兰召开..... | 41 |
| 第二届中国（四川）老龄事业高峰论坛举行..... | 41 |

| | |
|--|-----------|
| 智慧养老 | 42 |
| 养老陪护服务型机器人并不能替代亲情..... | 42 |
| 三部门将开展第二批智慧健康养老应用试点示范工作..... | 43 |
| 养老培训 | 44 |
| 辽宁：慈善养老服务人员培训基地揭牌..... | 44 |
| 江苏：175 万失能老人渴望专业护理服务，满足养老刚需亟待整合资源..... | 45 |
| 老年大学 | 46 |
| 四川老年大学精彩亮相第二届四川老博会..... | 46 |
| 甘肃：结合老年人实际创新办学思路..... | 46 |
| 健康管理 | 47 |
| 不想变老？换个环境年轻几岁..... | 47 |
| 从痴呆症到认知症..... | 48 |
| 养老金融 | 49 |
| “以房养老”应者寥寥，全国推进难言乐观..... | 49 |
| 税延养老险怎么挑..... | 51 |
| 发挥税收核心作用，完善养老保障体系..... | 52 |
| 养老钱究竟该怎么投？..... | 53 |
| 社会保障 | 53 |
| 金维刚：财政支出城乡居民养老保险基础养老金超过 1 千亿..... | 53 |
| 国际交流 | 54 |
| 日本式养老：社保巨亏、延迟退休..... | 54 |
| 老龄化拖累日本经济？安倍拟推“终身不退休”应对..... | 56 |
| 日本护理服务企业瞄准中国养老市场，相继开设大型设施..... | 57 |
| 65 岁以上老年人口占比达 28.1%，老龄人口比例再创世界之最——日本再议延迟发放养老金..... | 58 |
| 热问快答 | 59 |
| 养老保险按 100%和 60%缴纳有多大差别..... | 59 |
| 快乐生活 | 60 |
| 浙江：淳安县举办“2018 年杭州市老年人健身秧歌表演赛”..... | 60 |
| 政府购买服务 | 60 |
| 辽宁：大连金普新区民政局社会化养老服务云平台建设及运营采购项目招标公告..... | 60 |
| 关于我们 | 62 |
| 联系我们 | 64 |

养老视点

北京：多家商场超市老年专用产品打折促销

现场免费清洗义齿、老字号企业进社区、大型老年用品展示……上午，由北京市商务委主办的第二届“2018北京老年消费月”活动启动，活动将持续至10月17日。活动期间，近200家企业将开展促销、体验试用等活动，为老年消费者带来多元化的消费服务和体验。

活动期间，北京老年用品展示中心、朝阳老年用品展示中心这两个大型老年用品展示中心将推出老年专用产品的展示促销，京客隆、西单商场等市内多个大型商场、超市、购物中心将推出打折让利活动。口腔医院、稻香村、百花蜂蜜等部分企业还将走进社区为老年人现场提供口腔义诊、免费义齿清洗、月饼售卖等活动。

此外，活动期间，还将举办2018北京老年消费论坛，发布《2018北京老年消费目录》。

（来源：北京晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55468>

河北：建立80周岁以上老年人高龄津贴制度

9月20日，省十三届人大常委会第五次会议审议通过了《河北省老年人权益保障条例》（简称条例）。条例将于2018年12月1日起正式实施。条例规定，每年农历九月初九老年节所在公历月为敬老月，鼓励社会各界集中开展孝老、敬老、助老活动。条例规定，已成年且有独立生活能力的赡养人要求老年人给予经济资助的，老年人有权拒绝。

明确家庭赡养是养老基础

条例所称老年人是指六十周岁以上的公民。老年人依法享有从赡养人获得经济供养、生活照料和精神慰藉的权利，从国家和社会获得物质帮助的权利，享受社会服务和社会优待的权利，参与社会发展和共享发展成果的权利。

同时，条例巩固了家庭养老的基础性作用，指出家庭养老是我国的传统，是基础性的养老方式，在养老中始终发挥不可替代的作用，特别是在当前我国社会保障制度尚不健全的情况下，家庭养老仍然是很多老年人养老的主要形式。因此，条例针对家庭养老面临的新情况新问题，对家庭赡养和扶养中保障老年人权益进行了规范。明确赡养人和扶养人的赡养义务和扶养义务，不得以放弃继承权、一次性给付赡养费、老年人婚姻关系变化等理由拒绝履行赡养义务，不得违背老年人意愿将其与配偶分开赡养。

条例还细化了赡养人对老年人经济供养、生活照料和精神慰藉的义务，明确老年人的生活水平不低于赡养人家庭成员平均水平，亲自或委托照料老年人，使患病的老年人及时得到治疗和护理。赡养人应当在生活上照料老年人，对生活不能自理的老年人，不能亲自照料的，可以按照老年人的意愿委托他人或者养老机构等照料。赡养人应当使患病的老年人及时得到治疗和护理，对经济困难的老年人，应当提供医疗费用。

老年人有权拒绝被“啃老”

条例强化了老年人财产性权益保护，规定子女或者其他近亲属不得窃取、骗取、强行索取老年人储蓄金、养老金等，不得擅自处分老年人房屋产权、股权、土地使用权等。条例明确规定，已成年且有独立生活能力的赡养人要求老年人给予经济资助的，老年人有权拒绝，明确老年人有权拒绝被“啃老”。

此外，赡养人还应当妥善安排老年人住房，不得强迫老年人居住或者迁居条件低劣的房屋，并对老年人居住的自有房屋负有维修义务。

条例还明确，老年人的婚姻自由受法律保护。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚以及婚后的生活，不得以老年人离婚、再婚为由，强行占有、分割老年人的财产以及以其他方式侵犯老年人的财产权益，不得扣留老年人的有关证件。

遭受家庭暴力的老年人及其法定代理人、近亲属可以向加害人或者老年人所在单位、基层群众性自治组织、负责老龄工作的机构、妇女联合会等单位投诉、反映或者求助，有关单位应当给予帮助、处理。

建立 80 周岁以上老人高龄津贴制度

养老问题是重大的社会民生问题，政府和社会也将承担更重的养老责任。条例指出，将构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系。

条例明确政府为居家养老提供公共服务，加强信息化智能化建设，加大经费投入；充分发挥政府兴办的养老机构作用，免费为“三无”老人提供养老服务；同时，注重养老服务从业人员培训，发展医养结合模式，促进老龄产业发展壮大。发挥社会力量在养老服务中的作用，引导支持社会力量投资兴办或者运营各类养老服务机构，建立健全专业培训制度；鼓励慈善组织、志愿者为老年人义务提供各类养老服务，社会组织、社会工作者为老年人提供专业化社会服务。强化养老机构监督管理和消费者权益保护，规定将养老机构行业信用纳入信用信息共享平台，养老机构应当与老年人或者其代理人签订服务协议，并按协议开展服务；禁止以欺骗方式诱导或者以胁迫方式强制老年人消费。

条例还明确，将建立八十周岁以上老年人高龄津贴制度。具体发放范围和标准，由设区的市、县（市、区）人民政府根据本地经济社会发展水平确定。

鼓励医院开设老年病科

条例指出，鼓励和支持社会力量建设居家养老服务机构和养老服务设施，为老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、就餐居住、文化娱乐等养老服务。鼓励利用农村闲置的村集体土地、房屋、农家院等建设农村幸福院等养老服务设施。

政府投资兴办的养老机构应当建立健全公开、公平、公正的收住制度，免费为无劳动能力、无生活来源且无法定赡养人和扶养人，或者其法定赡养人和扶养人确无赡养能力或者扶养能力的老年人提供养老服务。

新建居住区应当按照有关规定配套建设养老服务设施，由街道办事处或者乡镇人民政府统筹安排使用。老旧小区没有养老服务设施或者设施未达到规定标准的，由所在地人民政府通过购置、置换、租赁等方式按标准配置。

县级以上人民政府及其有关部门应当加强养老机构的监督管理，将养老机构行业信用纳入信用信息共享平台，推进养老服务规范化、标准化、信息化建设。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持有条件的养老机构开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构或者设置医务室、护理站等专门医疗卫生机构开展医疗服务，符合条件的按照规定纳入基本医疗保险定点范围。

鼓励有条件的二级以上综合医院开设老年病科，做好老年慢性病防治和康复护理相关工作，提高综合医院为老年患者服务的能力。

建立健全基层医疗卫生机构与居家老年人签约服务机制，为老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等健康管理和医疗服务，并将符合规定的医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。禁止以虚假宣传、夸大宣传等欺骗方式诱导老年人消费，或者以胁迫方式强制老年人消费。

70周岁以上老人免费乘公交

条例还突出了社会优待内容，规定政府服务、医疗服务、公共服务、通过文体休闲场所、法律援助等优待内容，各级人民政府以及有关部门政务大厅、服务窗口应当为老年人提供咨询引导、操作指导、优先办理等服务。医疗卫生机构应当通过完善挂号、诊疗系统管理，开设专用窗口或者快速通道，提供导医服务等方式，为老年人挂号、就诊、转诊提供便利条件和优先服务。

条例规定，七十周岁以上老年人乘坐城市公共交通工具应当给予免费优待；鼓励对乘坐城市公共交通工具的六十五周岁以上老年人给予免费优待；金融机构应当为老年人办理业务提供便捷服务，对办理转账、汇款业务或者购买金融产品的老年人提示相应风险。博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、影剧院、体育场馆、公园、旅游景点等场所，应当对老年人免费或者优惠开放，并提供优先和便利服务。

条例指出，应加强宜居环境建设，规定推进公共场所和公共设施无障碍设施建设和改造，设立老年活动中心、老年活动场所、老年活动点，保证居住区内步行道路平整安全，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。

拒绝赡养老人依法追刑责

条例规定，违反本条例有下列行为之一的，由行为人所在单位、基层群众性自治组织或者老年人组织给予批评教育，责令改正；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。如拒绝赡养或者扶养老年人的；歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人的；干涉老年人婚姻自由的；对老年人实施家庭暴力的；侵害老年人其他合法权益的。违反本条例的行为属于人民法院受理案件范围的，老年人或者其代理人也可以直接向人民法院起诉。

子女或者其他亲属窃取、骗取、强行索取老年人储蓄金、养老金、退休金、政府补贴、养老服务卡（券）以及其他财产性权益的，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。社会保险经办机构拖欠、克扣或者挪用老年人依法享有的社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

条例将于2018年12月1日起正式实施。1988年11月24日河北省第七届人民代表大会常务委员会第四次会议通过的《河北省老年人保护条例》同时废止。

（来源：河北新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55507>

安徽：巢湖市政协委员“进社区进基层”集中活动月走进亚父街道

9月19日上午，巢湖市政协委员“进社区进基层”集中活动月分会场启动暨亚父街道老旧小区改造专题协商会在该街道六楼会议室隆重召开，巢湖市政协副主席陶晓红出席会议并作重要讲话，市直相关部门主要负责同志、亚父街道主要负责人、政协工委主任、分管负责人，部分社区书记、群众代表、市政协委员代表、活动小组成员参加了会议。

陶晓红指出，巢湖市政协此次牵头各地启动该项活动，是一次紧密联系身边群众，解决群众实际困难的务实之举，任务明确、意义重大；各位委员要扑下身子，深入基层一线，直截了当、直奔主题地展开大调研、大查摆；要沉得住气、自增压力、有所收获；同时也要抓紧加强业务学习、提高能力水平、发挥专业特长，鼓励对策能够切准要害、命中靶心。

陶晓红要求，政协委员及各责任单位部门要知晓社情、多提议案、了解民意、赢得民心，强化为

民服务的宗旨意识，从基层里寻求创新工作方法，形成实操性较强的调研报告。

陶晓红强调，亚父街道要在专题协商的基础上，全面总结经验，在小区形象提升上做好示范，在难点问题解决上提供案例，在改造成效上树立标杆，把老旧小区改造和准物业管理工作提升到新的更高的水平。

(来源：老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55511>

安徽：淮南市政协召开“推进养老服务体系”界别协商会

据报道，9月20日下午，市政协“推进养老服务体系”界别协商会在市政务中心召开。市政协主席蔡宜骅出席会议并讲话。副市长李朝晖，市政协副主席杨天标、方严及秘书长颜冬松出席会议。

为开好此次界别协商会，市政协组织5个专题调研组，通过实地考察、专题研讨、座谈交流、问卷调查、外出考察学习等方式，深入了解我市养老服务事业发展现状，广泛听取各方面意见建议，形成1篇综合报告和14篇调研报告。会议宣读了市政协《关于我市养老服务体系建设的调研报告》，部分专题调研组负责人、养老机构代表进行了交流发言。

蔡宜骅在讲话中指出，养老事业是民生的事业，连接着千家万户，推进养老服务体系是一个重大的社会问题，是一项重要的民生工程，也是一个重要的经济增长点。要充分认识重要意义，积极推动养老事业发展，为全市经济结构的转型提速、高质量发展起到积极的推动作用。

蔡宜骅强调，要根据调研和考察成果，把握趋势、明确思路，坚持以居家养老为主体，强化政府的主导作用，充分调动社会力量，坚持招大引强、龙头带动，积极推进养老服务体系的建设；要以此次协商会的召开为契机，通过多种方式为我市养老服务体系建设的献计出力，及时梳理出问题清单，进一步加强跟踪；要创新协商成果的转化机制，主动策划设计，力求形成一批高质量的集体提案，切实推进协商成果的转化运用，推动我市养老服务事业迎来新的发展、再上新台阶。

(来源：中安在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55494>

湖北：武汉6类老人可申请养老补贴

20日，武汉市首期老年人能力评估培训班在市社会福利院结束最后一天的课程，记者从培训班上获悉，武汉市即将启动养老服务对象评估。

6类老人可进行评估：依据评估得分享相应养老补贴

“老人根据评估得分，可享受相应的养老服务补贴。”武汉市民政局工作人员介绍，评估内容包括身体状况、经济状况、居住状况、养老服务意愿等，通过评估还可确定入住养老机构老人的失能等级和需要护理的等级，为养老机构运营补贴发放、“互联网+居家养老”服务网点设施建设提供参考。

评估最低得分为4分，最高100分，得分24分及以上才能获得补贴，补贴最低100元/月，最高800元/月。

假设72岁的李爹爹是位低保户，和老伴一起住在江汉区无电梯老旧小区5楼的5楼。经评估员上门评

估：李爹爹属于低保和空巢老人，分别得 25 分和 1 分，住在三层以上无电梯小区得 2 分，中度失能得 50 分，上述评估项加起来的评估总得分为 78 分。根据即将出台的武汉市特殊困难老年人养老服务补贴相关政策，李爹爹每月能拿到 500 元补贴，他今后在江汉区“互联网+居家养老”签约服务商开办的老年食堂吃一顿 7 元的午餐时，实际只需 3.5 元。

特定老人可免费接受评估：评估机构弄虚作假将取消评估资格

评估是否收费?据介绍，以下几类老人可免费接受评估，评估费用由政府承担：1.原享受政府购买居家养老护理服务对象;2.城镇低收入(含低保)家庭中的失能老人;3.城镇低收入(含低保)家庭中的 80 周岁及以上老人;4.农村低收入(含低保)家庭中的失能老人;5.农村低收入(含低保)家庭中的 80 周岁及以上老年人;6.重点优抚对象、计生特扶对象、市级及以上劳模或见义勇为的失能老年人;7.80 周岁及以上的失能老年人。

除上述对象外，其余老年人的评估费用，如个人收入低于上年度人均退休金水平的所有失能老年人的评估费用，由老年人自行承担。

武汉市民政局工作人员表示，全市评估正式启动后，符合条件的老年人可向社区提出评估申请，审核通过后评估机构将对老人进行评估。“老年人在现居住地满 1 年以上的，由居住地社区(村)受理评估申请;在现居住地不满 1 年的，由户籍所在地社区(村)受理评估申请。”

记者了解到，我市近期将公布符合评估条件的评估机构，评估机构被评估对象有效投诉达 3 次以上或在抽查中发现弄虚作假 3 次以上的，将被取消评估资格。

(来源:汉网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55471>

湖北：荆门东宝构建计生特别扶助对象医疗养老服务体系

为妥善解决计划生育特别扶助对象（指计划生育特殊家庭特别扶助对象以及计划生育手术并发症特别扶助对象）在医疗、养老、生活照料、精神慰藉等方面的困难和问题，近日，湖北省荆门市东宝区卫生计生局、民政局、财政局、人社局联合印发《关于进一步做好全区计划生育特别扶助对象医疗养老服务工作的通知》，以四大举措构建计划生育特别扶助对象“老有所养、病有所医、难有所帮、困有所助”的医疗养老服务体系。

加强养老保障，解决老有所养。该区对年满 60 周岁及以上的计划生育特别扶助对象，符合城乡特困人员救助供养条件，优先纳入供养范围；对年满 65 周岁及以上、不符合城乡特困人员救助供养条件的计划生育特别扶助对象，本人到养老机构集中供养的，政府给予每人每年 1200 元的补贴；对经评估认定失能或半失能的计划生育特殊家庭特别扶助对象，按照自愿、就近、方便的原则，由户籍所在地乡镇（街道）安排免费入住政府指定的养老机构。对年满 65 周岁及以上，生活有自理能力、自愿居家养老且未纳入城乡特困人员救助供养范围的计划生育特殊家庭特别扶助对象，东宝区卫生计生局与东邦家政公司签订协议，按照每人每年 1200 元标准，以政府购买服务的形式为他们提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、代购等家政服务。实行签约赡养的计划生育特殊家庭特别扶助对象，在其年满 65 周岁后，凭《赡养协议》，并经评估认定后，可将居家养老服务费用补偿给协议赡养人。

强化医疗保障，解决病有所医。东宝区卫生计生局与中国人民财产保险股份有限公司荆门市东宝支公司签订协议，按照每人每年 300 元的标准为计划生育特别扶助对象统一购买补充医疗保险。被保险人因疾病在当地社会基本医疗保险定点医疗机构支出的、符合当地基本医疗保险规定的医疗费用，在社保基本医疗、大病救助、民政救助报销后，个人自付部分合规医疗费用按 90%赔付，每人每年最高额度 20000 元，切实提高其保险支付比例，减轻住院期间治疗、护理和医药费用负担。东宝区计生协为投保人，按照每人每年 30 元的标准为计生特殊家庭成员购买意外伤害保险，其家庭成员共用保额

1.5万元，每个家庭成员累计保额不超过0.5万元，增强了计划生育特殊家庭抵御意外伤害风险的能力。

落实护理保障，解决难有所帮。东宝区计生协与中国人民财产保险股份有限公司荆门市东宝支公司签订协议，按照每人每年300元的标准为计划生育特别扶助对象统一购买住院护理补贴保险。被保险人在疾病或意外住院期间，按照住院天数可分别获得100元/天、85元/天、70元/天的住院护理补贴，一年累计赔付最高天数不低于90天。计划生育特别扶助对象因疾病、伤残等原因行动不便、生活不能完全自理，但又不符合《荆门市长期护理保险办法（试行）》护理服务申请条件的，经医疗卫生机构出具病情诊断证明，并明确提出由专人护理的，本人自愿且符合居家养老条件的，按照每人每月600元的标准落实居家照护服务补贴。以基层医疗卫生机构为依托，建立养老、医疗、康复、护理服务于一体的专门照料机构，优先安排失能或半失能的计划生育特别扶助对象入住本地专业康养机构。目前，已确定泉口街道浏河社区养老照护中心、牌楼镇卫生院、仙居乡卫生院为该区计划生育特殊家庭康养机构。

健全绿色通道，解决困有所助。为计划生育特殊家庭成员提供有专人引导就医、办理相关医疗手续、专科检查、入住病室的就医绿色通道服务。每年安排计划生育特殊家庭特别扶助对象在医联体医院或基层医疗卫生机构免费进行一次健康体检，并提供基本医疗、基本公共卫生、个性化健康管理等签约服务。建立绿色转诊通道，对急、重病症计划生育特殊家庭特别扶助对象免费使用“120”救护车。生育关怀志愿者与计划生育特殊家庭实行结对帮扶，发放“爱心联系卡”，提供定期上门、定向服务的“一对一、全方位”的日常帮扶服务。

据统计，2018年东宝区级财政共落实计划生育特别扶助对象医疗养老资金60.24万元。

（来源：人民网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55472>

浙江：西湖区民政局邀请区政协委员考察西湖区

今年以来，西湖区坚持老年人需求导向，大力推进养老服务阵地建设，将“新增镇街级养老服务综合体3家、老年食堂11家”列为区为民办实事项目，同时，重点打造6家示范型居家养老服务中心、11家示范型老年食堂、5家医养结合示范型居家养老服务照料中心，全力推进居家养老服务设施功能提升工作。

为加大西湖区养老服务设施建设宣传工作宣传力度，接受民主监督指导，9月20日上午，西湖区民政局主动邀请了西湖区政协党组成员杨敏华、社会福利和社会保障等5个界别小组成员实地考察了蒋村街道椿龄荟居家养老服务中心、灵隐街道伴居居家养老服务中心。杨敏华一行详细了解了设施建设、运营情况和相关问题，并体验了有关为老服务项目。随后召开座谈会，委员们听取了西湖区民政局有关负责人关于西湖区养老服务设施建设情况的介绍，充分肯定了西湖区养老服务设施建设工作，并围绕规划布局、制度创制、社会化运营等方面提出了意见和建议。

下一步，西湖区民政局将认真梳理和吸纳委员们的意见建议，进一步明确西湖区养老服务设施建设努力方向，不断提升居家养老服务设施建设运行社会化、专业化、标准化水平。

（来源：西湖区老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55502>

浙江：社区养老的“温州样板”：像存钱一样储蓄志愿时间

“今天我用心照顾有需要的老人，有一天当我需要人照顾时，同样会得到其他志愿者的温馨照顾……”这就是温州菱藕社区可以像存钱一样储蓄志愿时间的“时间银行”。改革开放40年来，温州不仅为我国改革开放市场经济提供了温州经验，更在赡养老人方面提供了温州样板。

“时间银行”储蓄服务时间创新社区互助养老新模式

据记者了解，在“时间银行”，志愿者可以把参加志愿服务的时间存入银行。现在有多少志愿服务时间，未来就拥有同样多的被服务时间。志愿服务时间就像财产一样可用存储、提取，还可以转移、换算成父母、孩子可享受的被服务时间。

社区与一些辖区单位或店铺合作，建立服务网点，提供免费的老年电大、电脑培训、优惠理发等服务项目。志愿者参与服务的时间，社区会有专人进行统计。当志愿者年纪更大、无法再为他人服务的时候，他自己也可以利用这一平台，获得其他志愿者的互助；甚至还可以将自己的服务时间赠送给需要帮助的亲友，让更需要的人受助。

据统计，目前已有808人参与到“时间银行”的各项志愿服务中，累计服务时间32186小时。通过各项“时间银行”志愿服务，目前已有62位空巢老人享受社区居家养老餐厅服务、300多位老人享受社区老年电大服务；30余位老人享受手工坊体验，20多位老人接受了社区心理疏导。

“‘时间银行’作为一种创新的志愿服务载体，构建起全员参与、社会化运作的社区互助养老新模式，为推进社区养老服务提供了鲜活素材和借鉴。”温州菱藕社区的“时间银行”负责人向未来网记者表示。

她表示，今年将大力发展青少年志愿者，利用青少年职业体验基地，通过老人之家、24小时城市书房、文化礼堂等社区资源为青少年们提供体验职业的机会，强化素质教育，培养孩子们的公德意识和社会主义核心价值观。“小小护工”、“小小图书管理员”、“伏茶志愿者”等可行的活动形式，结合“时间银行”鼓励青少年积极参与职业体验，丰富课外生活经验，为社区内各类公益、慈善活动注入青年力量，形成良性互动。

远亲不如近邻，近邻还有“隔壁邻居”微信群

记者来到温州桂柑社区正值国家网络信息安全周，社区服务志愿者正在社区讲堂给社区老人们讲解网络安全知识。“大多数老人是不怎么理解网络的，这里并不是大学课堂，我们制作课程的时候也会尽量安排与老人日常生活贴近的课题来进行讲解，这一次正好是国家网络安全宣传周，借这个机会给社区的老人们答疑解惑。”社区服务志愿者告诉未来网记者，他是90后，社区的老人就像自己的爷爷奶奶一样。

正值国家网络信息安全周，温州桂柑社区的社区服务志愿者正在社区讲堂给社区老人们讲解网络安全知识。未来网记者张冰清摄

“像使用微信和支付宝是现在年轻人都很熟练的生活日常，但是对于老年人来说步骤相对繁杂一些，像指纹支付就可能一不注意就付款了；还有像诈骗短信和微信诈骗如何识别我们都是会给爷爷奶奶们讲解的。”社区服务志愿者告诉未来网记者，平时也会利用社区组织的“隔壁邻居”微信互助群帮助老年人解决生活中的各项问题。

“隔壁邻居”微信互助社区是以微信群为主要载体，通过加强邻里之间的互助、管理与服务，重塑网上社交关系，结合线上线下公益活动，传播健康阳光信息，释放网络“正能量”，着力构建和谐有序的网络环境，探索“互联网+社区”网络治理绿色疏导模式。

2013年，温州松台街道桂柑、菱藕等社区居民自发组建邻里互助微信群，在社区网格化管理的基础上，分门别类的组建楼幢、兴趣、服务等多种微信群。在总结试行社区经验的基础上，鹿城区于2014年先后成立“隔壁邻居”微信互助联盟、志愿者协会等基层网络社会组织，并实行“一对一”入驻志愿者，参与日常维护和管理服务工作。

各微信群内社区居民有疑问、咨询、投诉、建议和求助，可以通过隔壁邻舍微信互助群及鹿鸣问政、网上心理咨询平台、网上法律援助中心等网络延伸服务平台帮助线上线下解决。

目前，仅温州市鹿城区就已有41个社区建立586个微信互助群，入驻人群约有2.6万人，助推邻里互助的良好风尚形成。通过小小微信，不断扩大网络服务市民生活的作用，释放网络“正能量”，从而潜移默化引导市民减少在互联网上对负面舆情的关注度，使原先的“舆情处置”前置为“舆情预防”，使网络戾气降下来，网络正气涨起来，较好地推进了基层网络社会治理。

党建引领，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用

温州桂柑社区现有总人口1.6万人，常住人口1.3万，老年人口2787人，占总人口的21%，这意味着社区已成为人口结构老年型社区。因此，处理与解决好社区老年人的相关工作至关重要。

社区把每月第二个星期日定为社区慈孝日，5年如一日举办“孝慈生日会”。为当月生日的80岁以上老人送上“一次造型、一张生日卡片、一份蛋糕、一顿爱心餐、一张纪念照”，并由子女讲述“感恩慈孝祝福”。今年9月，推出“亲情车位”，让来看望父母的子女凭亲情卡免费停车，以此鼓励子女常回家看看。

社区党委推出的“孝慈生日会”这一温馨养老服务项目，受到居民广泛欢迎和点赞。桂柑社区党委以“办公场所最小化、服务居民场所最大化”为原则，腾出700平方米的大楼开办集老年生活照料、学习教育、文化休闲为一体的居家养老服务中心，开设全市第一家老年餐厅、日间照料、托老服务等切实解决老年人日常生活照料。

据了解，社区党委以“想民、利民、帮民”为宗旨，建立实施“五步议事法”，即党组织提议、两委会合议、党员大会商议、上级组织审议、居民代表大会决议，强化党组织对社区事务的领导组织能力，为充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用提供了样板。

(来源：未来网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55518>

江西：泰和县加强基层老年协会建设喜见成效

据统计，截止2018年9月，江西泰和县设立了城乡基层老年协会411家，建会率已达100%。

为认真落实《吉安市老龄办关于进一步做好基层老年协会建设工作的通知》要求，深入推进全县基层老年协会规范化建设，夯实基层老龄工作基础，确保到2018年底，实现全县基层老年协会建有率达到100%的工作目标，我县着力加强了基层老年协会建设工作：一是近期在县委党校召开了全县基层老年协会建设工作会议。会议上就基层老年协会建设的目标任务、老年协会的工作职责、老年协会建设的内容和标准等作了介绍，并布置了协会登记备案工作，各乡镇及县直单位的老年协会主席参加了会议。二是统一制作了老年协会门牌、制度牌，做到了有专门的办公场所、协会章程和制度均张贴上墙。三是老年协会的组建和运行得到了县老年体协的大力支持，将依托全县老年体协开展了各项有益老年人的文体活动。

据了解，该县城乡基层老年协会设立以来，得到了广大老年人的一致好评，为老年人创造了老有所养、老有所学、老有所乐、老有所助、老有所为的良好环境，满足了老年人的精神文化需求。

(来源：泰和县老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55503>

福建：厦门市老龄办发布，下月惠老项目将有 200 多项

市老龄办上午发布消息，老人在敬老月期间将享受众多优待。

厦一年一度的老年节又快到了。今天上午，厦门市老龄办发布消息，今年10月敬老月期间，厦门将推出市区两级惠老项目200多项，包括文体活动、健康讲座、义诊咨询等，丰富多彩的活动等待老人们参加。

另据记者从会上了解，厦门的养老保障服务已经覆盖多方面，让老人老有所养、老有所乐、老有所为。

养老保障：截至2016年底，厦门参加基本养老保险的人数达245.88万人，城乡居民基础养老金每月260元，企业退休人员月人均养老金3422元。本市户籍80至89岁老年人每人每月可领取高龄津贴100元，90至99岁每月200元，100岁及以上每月1100元。

居家服务：全市已建成居家养老服务站366个，日间照料中心15个、农村幸福院93个、村老年活动中心（室）61个，实现了城区居家养老服务的全覆盖，农村居家养老服务的基本覆盖。社区配备1至2名助老员，养老服务机构和社区老人服务中心设置社会工作者岗位。

健康管理：2016年，厦门为5.08万人次65岁以上老年人免费体检，中医健康管理服务4.31万人次，建立老年健康档案14.52万份。厦门还开展家庭医生基层签约服务，为65岁以上老人提供日常随访、定期检查及全程健康管理等服务，为80岁以上老人及失能、半失能老人免费提供每年不少于一次的上门出诊服务。

文体活动：今年厦门全面推进健身康乐家园建设，评选出省、市、区级老年人健身康乐家园99个。莲西社区老年活动中心等10个老年活动点成为首批“金秋老年乐园”。今年厦门评选出基层老年学校示范校16所。全市有老年大学（学校）380所，其中基层老年学校369所，在校学员3万多人。

机构建设：今年厦门完成厦门迦南地安养中心、厦门前埔养老院、厦门市蔡塘养老院建设。市老年活动中心改扩建一期项目主体建筑封顶，扩建厦门市爱心护理院，新建厦门市爱鹭老年养护中心、湖里区社会福利中心，以及3个社区老年人日间照料中心和21个农村幸福院项目。全市共有各类养老床位数10951张，每千名老人养老床位数达33.85张。

惠老举措：今年，厦门继续实施2017年度厦门市老年人幸福安康险。身故赔付2万元，伤残最高赔付10万元，骨折和医疗费最高各赔付2万元。外地老人可自费参保，享受与户籍老人同等的保费和保障。市老龄办启动适老化改造试点工作，确定思明、湖里两区6个适老化试点小区，并率先在思明区海洋新村启动改造工作，完成166个适老改造项目。

| 敬老月部分优惠活动 | 地点 | 时间 | 内容 |
|-----------|----------|---------------|--|
| | 市老年活动中心 | 10月27日 28日 | 羽毛球馆、棋牌室、台球室、舞厅、乒乓球室、健身房、KTV包厢、门球免费开放(音乐厅除外) |
| | 市少年儿童图书馆 | 10月29日 | 举办“夕阳红”专场电影播放活动、开放“敬老图书专架” |
| | 市博物馆 | 无 | 设置“敬老月接待服务窗口”，安排优秀讲解员负责接待老年团队 |

| 敬老月部分文体活动 | 主办方 | 内容 |
|------------------|-----------------------|---|
| | 市体育局、市老体协 | 开展门球邀请赛、老年人羽毛球交流、市老年人体育摄影展及康乐家园摄影活动展等；举办2017年市万名老年人登山活动 |
| | 市老年活动中心 | 小家电维修、公益电影放映、“中心是我家”摄影展、摄影、音乐沙龙 |
| | 市老年志愿者协会 | 开展慰问关爱、医疗义诊、咨询服务；举办文艺演出 |
| | 市卫生计生委离退休、市公立医疗机构退管中心 | 举办进社区系列健康讲座；开展“全国高血压日”“世界糖尿病日”宣传、咨询、义诊活动 |
| | 市老科协 | 开展眼科健康科普讲座、免费眼科健康检查 |
| | 厦门歌舞剧院 | 举办周末广场敬老专场音乐会 |
| | 厦门市南乐团 | 举办惠民敬老演出专场 |
| | 小白鹭民间舞艺术中心 | 举办《沉沉的厝里情》专场惠民演出 |
| 厦门市海峡两岸婚姻家庭协会等单位 | 为100对海峡两岸老年人举办集体婚礼 | |

(来源：厦门晚报)

大力实施银龄安康工程，切实提高老年人幸福指数

莒南县地处鲁东南鲁苏交界处，总面积1388平方公里，辖12个镇街和1个省级经济开发区，239个行政村（社区），86万人口，其中60岁以上老年人口16.86万，占总人口的19.6%，近年来人口老龄化趋势加剧，给老年人家庭和社会带来越来越大的压力，广大老年人抗风险的能力亟待提高。自2008年底全省启动实施银龄安康工程以来，我们认真贯彻落实省、市工作要求，各级各有关部门密切配合、通力协作，精心组织实施好这项惠老工程、民生工程，取得了显著成效。截至2017年底，全县银龄安康保险累计承保人次达57万人次，老年人参保率达到66.95%，保费总额1307.64万元，共理赔3940人次，理赔金额816.1万元，为出险老年人家庭提供了有力保障。在9月20日召开的全省实施“银龄安康工程”十周年经验交流会上，莒南县老龄办、中国人寿莒南县支公司被省老龄办、中国人

寿山东省分公司联合表扬命名为山东省实施“银龄安康工程”十周年县级突出贡献单位，莒南县老龄办作会议交流发言，十字路街道温泉社区居委会被表扬为突出贡献基层组织。工作中，重点抓了以下几个方面：

（一）加强组织领导，确保银龄安康工程顺利实施。银龄安康工程作为山东省首创、针对广大老年人这一特殊弱势群体的惠老险种，更多体现的是政府倡导和公益性，体现了各级党委、政府对广大老年人的关心、关爱。县委、县政府对此高度重视，在工程启动之初，就成立了由分管县领导任组长，县老龄委各成员单位、各镇街分管负责人任成员的银龄安康工程领导小组，领导小组办公室设在县老龄办，建立联席会议制度，定期听取工作汇报，研判形势，部署工作，每年都以县政府文件出台实施方案，下达任务指标，召开高规格、大规模的动员会议，有力推动了银龄安康工程顺利实施。各镇街、村居也都成立领导小组和工作班子，明确专人负责，层层分解任务指标，搞好宣传引导，加大工作力度，狠抓工作落实。2012年，县委、县政府将银龄安康工程纳入对各镇街年度科学发展观综合考核，分值10分，极大地调动了各镇街工作的积极性，有力地推动了工作开展。投保额从2009年启动之初的10.7万元逐年快速增长，2017年投保额达347.3万元，9年翻了5番。

（二）强化宣传引导，营造全社会人人知晓、关心、参与银龄安康工程的浓厚氛围。实施银龄安康工程，搞好宣传引导做到家喻户晓、引导广大老年人及亲属树立保险理念至关重要。工作中，全县各级各有关部门采取电视、广播、宣传栏、明白纸、农村大喇叭、微信群、朋友圈等各种群众喜闻乐见的方式，广泛开展形式多样的宣传活动，使全社会充分认识实施银龄安康工程的重要性和必要性，了解银龄安康工程主要内容和给广大老年人带来的实惠及安全保障，懂得办理和赔付程序，大力倡导“家家有老人，人人都会老”、“每天一毛钱，安全保一年；最多保一百，保额十万一”的保险理念。把基层作为宣传银龄安康工程的一线阵地，发挥县乡村三级老龄组织在宣传动员、上门服务等方面的优势，深入到广场、集市、社区、村居，将工作做到田边地头、桌边床头，走到老年人家中，说到老年人心里，确保不漏村、不漏户、不漏人，进一步激发每一位老年人的参保热情，使参保、续保成为自觉自愿的行动。在今年8月中旬召开的全县2018年度银龄安康工程动员会议上，播放了省、市银龄安康工程宣传片，效果非常好，现场就有县直单位与会人员扫县人寿公司微信销售专用二维码，为父母购买银龄安康保险。

（三）多措并举、强力推进，努力实现银龄安康工程增幅扩面。逐步扩大老年人参保覆盖率，让更多的老年人获得安康保障，既是银龄安康工程政策设计的出发点，也是各级各有关部门做好这项工作的努力方向和奋斗目标。一是多方争取资金。工程启动之初，为调动广大老年人的投保积极性，按照省、市统一部署，为部分老年人赠送银龄安康保险，同时积极向县领导汇报、争取资金支持。2011年，县政府研究决定县财政为每位参保老年人补贴5元，有效发挥了资金的引领作用，极大调动了老年人参保的积极性，当年就实现投保额比上年翻了一番半。各镇街、村居也都根据镇、村财力状况，对参保老年人予以适当补助。2017年，积极争取中央彩票公益金项目17万元，为全县1.32万名贫困老年人购买了银龄安康保险。目前，我县已形成个人购买为主，政府补贴、集体出资、爱心企业和爱心人士赞助为辅的良性投保机制。二是补齐县直短板。针对农村老年人社会保障标准较低的实际，多年来银龄安康工作的重点一直放在农村，县直机关、企事业单位前些年基本没有破题，而实际上通过调查和宣传发现，广大城区老年人对银龄安康保险既有主观需求，更有财力保障。为此，从去年开始，切实加大了县直单位扩面力度，通过召开会议、广泛宣传、上门服务等方式，持续推进县直单位增幅扩面，今年力争全县老年人参保率达到85%，之后逐年增加，确保到2020年实现适龄老年人参保全覆盖。三是加强督导和调度。每年全县的动员会议之后，领导小组办公室都及时跟进，县里成立督导组，通过到各镇街现场督导、调度，召开调度会议、定期通报等方式，切实加大工作力度，推动工作有力有序开展。

（四）密切配合、通力协作，推动银龄安康工程持续健康发展。银龄安康工程涉及千家万户，事关广大老年人福祉，是一项庞大的系统工程，需要各级各有关部门齐抓共管、通力协作。工作中，各级老龄组织与县人寿保险公司建立了良好的沟通、协调、推进工作机制，明确职责分工，发挥各自优势，加强协调配合，形成工作合力。县人寿公司按照“人性化、便捷化”的服务要求，健全五项制度，会同各级老龄组织搞好服务，把银龄安康工程真正打造成为“群众满意、社会赞扬、政府放心”的惠老工程、民心工程。一是建立快速承保绿色通道，力争以最快速度生效、最快保障到位，防止续

保出现空隙情况。二是实行固定车辆固定服务制度，即时提供理赔勘察和跟进服务。三是实行限时理赔制度，手续齐全的理赔案件，确保在3-5天内办理完毕。四是实行专人协助办理银龄安康理赔案件，县人寿公司团体部办公室专人受理，避免报案人在客服大厅取号排队，也可通过服务电话95519报案理赔、银龄安康微信工作群报案服务。各乡镇网点专职内勤人员同样接收银龄安康案件，及时提供便捷快速高效规范的服务。五是实行定期回访制度，每一个案件结束后，客服人员提供专门电话告知服务。截至到2017年底，全县共出险3940例，赔付金额达816.1万元，人寿保险公司及时的赔付给老年人自身和家庭带来了有力保障，取得了巨大的社会效益，使这项工程真正成为惠及广大老年人和千家万户的德政工程、民生工程、爱心工程。

(来源：临沂市莒南县老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55504>

大力发展住房租赁，全面放开养老服务市场

消费提质升级是我国经济平稳运行的“顶梁柱”、高质量发展的“助推器”，更是满足人民美好生活需要的直接体现。《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》20日公布，为促进消费提质升级绘制“蓝图”。

在吃穿用住行等实物消费领域，意见指出，确保市场主体提供安全放心的吃穿用消费品。大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系，全面取消二手车限迁政策。并提出信息消费和绿色消费的发展方向。

中国宏观经济研究院研究员王蕴说，构建更成熟、涵盖高中低档的消费细分市场，一方面要着力保证基本消费经济、实惠、安全，提升一般消费品和服务的质量，保障居民基本消费需求获得较好满足；另一方面要培育中高端消费市场，以制度创新、技术创新和产品创新培育形成新供给，形成具有较强增长带动力的消费新增长点。

在服务消费领域，意见也作出系列部署安排——

文化旅游体育消费，加快发展数字出版等新兴数字内容产业。推动主题公园规范发展。支持邮轮、游艇、自驾车、旅居车、通用航空等消费大众化发展。推动体育赛事电视转播市场化运作。

健康养老家政消费，在有效保障基本医疗和健康服务的前提下，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。全面放开养老服务市场。完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变。

教育培训托幼消费，严格落实城镇小区配建幼儿园政策。全面实施幼儿园教师持证上岗。坚持社会效益和经济效益相统一，纠正以功利性为目的、助长超前教育和应试教育倾向的各类教育培训活动。

随着“互联网+”向传统消费领域渗透融合，消费新业态新模式快速兴起。意见指出，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，鼓励与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关的产业加快发展。

国家发展改革委综合司巡视员刘宇南说，引导消费新业态新模式有序发展，要建立健全适应平台模式、共享经济等创新发展的法律法规，加大政府制度供给。

意见指出，加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费。

王蕴说，随着农村居民收入持续较快增长和各类消费设施日益完善，农村居民消费潜力不断释放，消费增长的城乡协调性进一步增强。

此外，质量和标准体系仍滞后于消费提质扩容需要，信用体系和消费者权益保护机制还未能有效发挥作用……这些制约消费提质升级的体制机制障碍，亟待破除。

意见提出，加快建立健全高层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域

企业和个人信用体系建设,提高消费者主体意识和维权能力,创建安全放心的消费环境。

(来源:北京青年报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55470>

贫困·留守·空巢:特殊困难老人如何养老

截至去年底,我国60岁以上老年人口约2.4亿,在快速老龄化进程中,如何让老人健康地活着、优雅地老去,是社会共同面临的问题。

记者近日在四川、江苏、河南等地调研了解到,操心生计、担心生病、害怕孤单已成为城市贫困老人、空巢老人、农村留守老人等“三老”特殊群体面临的养老困境。

年华老去,他们老归何处?

父母忧心,子女无力

今年77岁的南京市民孙大选,还没有精力考虑自己的养老问题,因为他有一个智力有问题的小儿子要照顾。而他的大儿子离婚后,不但不尽赡养义务,还把10多岁的孙女也丢给他抚养。

如果没有社区的资助,孙大选家还刷着灰色的水泥墙,客厅挂一盏摇摇欲坠的电灯,垂着多年前的老式绳拉开关。阳台上堆满了小儿子每天捡回来的纸盒和瓶子,孙大选定期把这些拿出去卖钱。家里家具要么是儿子在外捡来的,要么是邻居用不着送给他们的。孙大选的老伴十几年前去世了,老伴单位每月1000多元的扶助金、小儿子1000多元的低保和卖废品的钱,是一家人的主要生活来源。孙大选每天去菜场或超市,碰到便宜的菜就买一点,没有便宜的就不买。

和孙大选情况有些类似,家住四川成都武侯区肖家河社区的叶世祥和62岁的儿子相依为命,儿子的智力定格在8岁。父子二人每月唯一的收入就是500多元的低保。叶世祥户籍在达州,按国家政策,只有他儿子一人可享受低保,但社区为了照顾他,特别按最高额度为他办理了低保。

叶世祥的家里除了朋友赠送的一台电视机、一个旧式空调,没什么值钱家具,家里墙壁连漆都没刷。88岁的叶世祥要操心的,不光是自己的身体、家里的生计,还有儿子的未来。“我一生病,这个儿子怎么办?”采访中,叶世祥反复说着这句话。

采访快结束时,记者在孙大选家中看到他站在“不到长城非好汉”的立碑旁的照片,问他哪年去的北京。他笑了:“哪有那个钱,我这辈子除了南京和淮安,没去过别的地方。”他说,这是他几年前花十块钱在南京一家照相馆照的。

照片里,孙大选穿的也是采访当日的那件工装,他咧开嘴笑着,仿佛对未来的担忧并不存在。

吃得饱饭,生不起病

为给孙子结婚盖新房,郭蕊在宅基地的旧房子几年前被二儿子给拆了。紧挨着猪圈旧址旁,改造了两间平房,这是她的“新家”,一墙之隔就是二儿子家的楼房。

83岁的郭蕊是河南省西平县二郎镇人,育有三儿两女。10年前老伴去世后,3个儿子每年共计支付赡养费1300元,二女儿时常送些饭给她吃。“我行动不便,做饭和买东西都成问题,有钱也花不了。”在郭蕊看来,靠着赡养费和养老金,基本生活不成问题,可生一场大病就成了问题。

春节前后,她持续发低烧,不得已找二女儿陪着去当地镇卫生院看病,验血、做CT、打点滴等治疗花费近1000元。对比她一年1300元的赡养费,这些医疗费简直是天文数字。

“人老了,就像机器老了一样。”家住江苏盐城农村的崔世全说几句话就得揉揉腿。30年前他的腿断过,没治好,留下了后遗症。如今除了腿疾,他还患有肺气肿、糖尿病、心脏病、胃糜烂,得过脑梗,老伴王爱玲几年前患上了老年痴呆症。

崔大爷和王奶奶两人同龄,都是82岁。两人育有一儿一女,儿子在县里工作,女儿嫁到了邻村。平时只有两位老人在家。老两口有两亩地,每年土地流转费用2400元,外加村里给每位80岁以上年龄的老人每月100元的补贴,两个人一年有约5000元的家用。

采访中,崔大爷掏出药盒给记者数了数,老人每天要吃20几颗药,得花去50多元钱。“哎,钱不够用啊,吃药就要吃穷了。”

在农村,像郭蕊、崔世全这样的老人很多。他们有子女,却难以安享晚年,想要成为被政府兜底养老的特殊老人,却又不具备条件。盼望着自己能去农村养老院,却囊中羞涩,只能喃喃自语“哪来这个钱呢?”

内心孤单,害怕独处

家住江苏淮安的李磊今年65岁,老伴儿甄萍和他同岁。退休前,两口子都是市公务员。两人有个特别优秀的儿子,目前已经留在英国工作。在世俗意义上,有这样一个儿子,对父母来说无疑是种骄傲和幸福。

8年前,甄萍患上帕金森病,如今病情日益加重,李磊找了个保姆一起照顾甄萍。上厕所需要两个人架着,吃饭必须卡着固定时间点才不容易呛到……这一切,远在海外的儿子帮不上什么忙。

原本老两口经常一起出去旅行,日子过得还很惬意,但这场大病急速降低了两人的生活质量,甄萍的病让李磊变得沉默许多。

即便是和子女生活在一个城市,76岁的李怡清老人似乎也没享受到什么便捷。独居10年的李怡清和儿子相距20公里,经常见不上面。“一个人望着空荡荡的屋子就是一天。”李怡清说,老伴刚过世那段时间,她连家都不想回,就怕一个人在家,心里很空很无助。

“三老”群体,基数增大

国务院2017年公布的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》指出,预计到2020年,全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右,占总人口比重提升到17.8%左右;高龄老年人将增加到2900万左右,独居和空巢老年人将增加到1.18亿左右,老年抚养比将提高到28%左右。

人口老龄化快速发展下,失独老人、城镇空巢老人、农村留守老人等“三老”群体呈现基数大、增速快、高龄化的特征。

以人口大省河南为例,截至2017年底,全省有60岁以上老年人口1569万,占常住人口的16.4%,其中,65岁及以上人口974.08万,占常住人口的10.2%;80岁以上高龄老人163万,失能、半失能老人250多万,空巢老人约600万。

随着“三老”群体日益庞大,一些隐性问题逐渐显露。河南省民政厅相关负责人介绍,在养老服务体系建设方面,居家和社区养老服务亟待加强,城乡社区养老服务发展不平衡,设施覆盖率总体偏低,特别是农村养老服务薄弱;部分养老机构条件较差,服务不规范,服务水平低;质量监管体系还不够健全;养老服务人才队伍建设还需要加强,特别是专业的养老护理人才缺口较大。养老服务人员待遇低、流动性大、流失率高。

据江苏省民政厅福善处副处长孙才洋介绍,江苏老人的空巢率超过50%,85岁左右的高龄空巢老人是需要高度重视的人群。

成都市老龄办事业发展处处长高学能介绍,从全国来讲,目前对空巢老人、留守老人等概念还缺乏明确的定义,概念不清导致底数不清,下面的工作也就不好做。

此外,自上而下的关爱服务体系尚不完善:在医疗机构,养老床位有明确的政府补贴激励,但还没有专项经费用于构建联系协调关爱老人的机制,这部分资金大多要靠社区和基层自行解决。成都市爱有戏社区发展中心副主任杜灿灿说,目前社区的养老资源是分散的,民政、老龄办、残联等多个机构的资源缺乏有效整合。

社区养老,提前规划

“儿女离得远,每天来这儿吃饭,方便又卫生,大家还能一起摆‘龙门阵’。”临近中午,74岁的李婆婆

早早来到成都武侯区玉林社区长寿食坊等着吃饭。

回锅肉、南瓜骨头汤、香菇炖鸡、炒青菜……整洁明亮的社区餐厅里,高龄老人们吃得津津有味,边吃边聊天,不时发出阵阵笑声。

长寿食坊是基层鼓励社区大力发展“微养老”的创新举措。记者了解到,“武侯区社区长寿食坊”帮助该区70岁以上老年人解决用餐困难,提供午餐服务。只要是户籍在武侯区的70岁以上老年人,均可享受2元一餐的政府补贴。

成都市武侯区老龄办主任任俊霞说,老年人多数还是喜欢在家中或在社区养老,而现在很多家庭还在被动等待,等老人年纪大了,才考虑养老问题,缺乏主动提前规划意识。“在社区里,很多空巢老人都是早上一个馒头、中午一碗面,晚上一碗稀饭,只有等到每个月儿女来探望他们时,他们才会吃点好吃的,其余的钱大多被保健食品骗去了,缺乏养老规划。”任俊霞说,引导家庭提前进行养老规划是一个系统工程,应该是家庭、社区、政府、社会一起做的事情。

“家庭养老始终处于基础性地位,子女的作用是巨大的。”孙才洋认为,政府应出台更多家庭养老的支持政策,比如支持子女和老人就近居住、鼓励子女休探亲假,特别是失能老人护理假,加大支持以血缘关系建立的家庭养老纽带。

全新探索,“互联网+”

家住成都金堂县赵镇街道泰吉社区的邹大爷,今年82岁,患有高血压、糖尿病,平时与75岁的老伴儿一起生活,子女都在外地工作。

最近,邹大爷突然跌倒在家,老伴见状一时不知所措,恰好巡访人员小李上门巡访,立即帮老人拨打120,一边帮助医护人员迅速将老人送医急救,一边与老人子女联系通报情况。

经诊断老人因患肺炎高烧并突发脑梗,病情危急,医生说幸好送医及时,否则后果不堪设想。“幸亏你们上门碰到了,这个助老巡访工作真是及时。”老人的儿子感激地说。

邹爷爷的故事是近年来成都金堂县推行助老上门巡访的缩影。记者了解到,针对农村老人分布广、数量多的特点,金堂县坚持因地制宜,创新探索农村居家养老服务体系。

高学能介绍,近年来,成都金堂县大力推进实施助老巡访服务,组织村社区干部、村民组长、低龄老协会会员和青年志愿者等,对空巢老人及经济困难的全失能老人等,开展每周至少2到3次“零距离”上门服务,已累计开展服务近300万余次。

业内人士认为,可将筹建特殊困难老年人群服务协调机制作为积极应对老龄化的一个“突破口”,条件成熟时逐渐覆盖到全体老年人。

据成都武侯区玉林东路社区书记杨金惠介绍,该社区80岁以上的高龄老人及低保家庭的失能老人,都有一台由政府发放的免费手机,这不是普通手机,而是武侯区社区居家养老综合服务信息平台项目提供的通信终端设备,为老人们提供一键紧急呼救、走失定位等服务。

“充分利用‘互联网+’,探索‘一键呼叫’等信息化手段,让老年人能够及时与外界沟通联系。”杨金惠说,当前需要加快推动社区人才的培养,尤其是加强对养老顾问等新兴行业的支持,让乡镇、社区有专业的人才,促进市场发育。

“构建更加细微的关爱服务体系,为特殊困难老年群体送去关怀,让他们能够安享晚年,是我们整个社会的应尽职责。”成都市仁怀社会工作服务中心负责人冉启浩说。

(来源:新华社)

养老机构设立审批取消之后,需要重构监管体系

今年7月18日,李克强总理主持召开国务院常务会议,决定再取消养老机构设立许可、营业执照

作废声明、外商投资道路运输业立项审批等17项行政许可事项，明确其中6项提请修法后取消。养老机构设立许可，即是这6项之一。这也意味着2013年7月1日开始实施的养老机构设立许可制度，在经历了短短5年时间后不复存在。作为《老年人权益保障法》赋予的职能，民政部门基于许可制度建立的监管体系面临着重构的艰巨任务。

尽管在实施养老机构许可时，民政系统时有出力不讨好的抱怨，受社会各方批评的委屈，但说到底养老机构得不到许可有多重因素，比如规划许可、建设许可、建筑质量、环评以及农村集体土地产权制约，特别是消防许可，这些前置的条件都不是民政部门所能左右及解决的问题。现在取消了养老机构许可制度，是否这些问题都不复存在了？答案显然是否定的，问题照样存在。但民政部门却因没有了许可这一手段，仍然要行使行业主管部门责任，包括维护入住养老机构老年人的基本权益，维护养老机构的基本权益，责任更加重大，亟须抓紧谋划应对之策。

要抓紧清理已有规章制度。这5年，自民政部开始，民政系统围绕养老机构设立许可制定了不少规章、规范性文件；其他部委也有一些相应的规定散见于养老服务业的文件中。因此，要利用修改《老年人权益保障法》前这段宝贵的时间，抓紧清理这些文件，做好梳理工作，认真研究替代性办法，形成综合监管机制，以便在取消许可制度后，能确保养老机构管理的有效衔接。

要强化事前咨询和标准宣传服务工作。养老机构行政许可，规范的是养老机构专业能力；取消行政许可，并不意味着养老机构建设和运营没有了行业和专业规范，而是要自觉依照养老机构现有的相关设施、人员和服务等标准和要求来进行建设。因此，相关部门要向社会公开养老机构建设和管理服务的相关标准，民政部门要加强对计划新建养老机构的社会主体的事前咨询服务工作。

要健全完善信息报送和统计制度。掌握养老机构底数是行使行业管理职责的基础。过去依靠设立许可制度，民政部门尚能掌握事业、民非、企业登记的养老机构数量，取消了许可，行使管理职能的社会福利处（科）室，除了事业登记的社会福利院外，将很难掌握民非登记的养老机构、众多的由社会救济处（科）室掌握的农村五保集中供养机构和由工商部门登记的营利性养老机构、卫健部门登记的护理院，以及由退役军人事务部门管理的光荣院。民政部门必须尽快形成共识，抓紧研究相应的部门协作机制，建立民政部门内部、有关部门之间第一时间实现信息通报机制，以及定期报送不同行业养老机构信息的统计制度。

要探索建立“双随机”抽查机制。在取消许可制度后，考虑到养老机构涉及老年人的人身服务，事中事后的严格监管是国际共识，也是当初设立许可制度的初衷，因此，在健全完善常规年报制度和等级评定的基础上，建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，随时对养老机构进行检查。这种穿透式的过程管理，有利于保障入住机构的老人及机构本身权益。必须明确，无论是过去的设立许可，还是现在的“双随机”抽查，除了对老年人的权益维护，也是对养老机构本身的合法权益的维护。民政部门要充分利用“双随机”抽查结果，进行动态管理，对没有达到规定等级的养老机构实行警告或降级，并予公告；对做得好的养老机构给予支持和扶持。

同时，民政等有关部门还要建立社会监督制度，通过设立热线电话、接受群众举报、聘请社会监督员等，把养老机构的监督做细做实。

总之，民政部门要适应养老机构取消设立许可后的管理常态，积极探索新的管理制度，形成新的管理办法，把这项事关养老服务业长远发展的工作做好。

(来源：中国社会报)

紫光阁杂志发布卫健委最新养老服务体系建设思路

按照中央文件规划，国家卫健委新设老龄健康司，其工作职能设定为：组织拟定并协调落实应对老龄化的政策措施。组织拟定医养结合的政策、标准和规范，建立和完善老年健康服务体系。承担全国老龄工作委员会的具体工作。近日，由中央和国家机关工作委员会主管的《紫光阁》杂志九月号刊

发国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军署名文章，针对目前我国养老产业政策、现状和发展方向进行了全面论述，提出了“”养老服务业已成为我国产业升级、跨界融合发展的重要领域。“”的重要论断。第一健康报道授权全文转载，原文标题为《加快推进现代养老服务体系建设的》。

人口老龄化是始终贯穿我国 21 世纪的重要国情，它既是经济社会发展进步的必然结果，又是国际社会面临的共同挑战。积极应对人口老龄化，首要任务就是解决好养老保障和服务问题，特别是要加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的现代养老服务体系。

加快现代养老服务体系建设的新时代必然要求

(一) 加快现代养老服务体系建设的贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的内在要求。党的十八大以来，习近平总书记在多种会议、调研、考察、出访等场合对加强老龄工作作出重要指示，提出了许多新理念新思想新战略，构成了新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。在工作宗旨上，提出要坚持以人民为中心，努力满足老年人日益增长的物质文化需要，推动老龄事业全面协调可持续发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安；在发展目标上，提出力争到全面建成小康社会目标实现时基本建成应对人口老龄化的制度体系和工作机制，为平稳度过人口老龄化高峰提供良好条件；在价值理念上，提出“三个积极”：积极看待老龄社会，积极看待老年人，积极看待老年生活；在战略方向上，提出“三个应对”：要立足当前、着眼长远，做到及时应对、科学应对、综合应对；在工作原则上，提出“三个结合”：要持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合；在工作思路，提出“四个转变”：要适应时代要求，创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变；在工作重点上，提出“五个着力”：着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，着力完善老龄政策制度，着力发展养老服务业和老龄产业，着力发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制。

(二) 加快现代养老服务体系建设的积极应对人口老龄化的重要举措。截至 2017 年底，全国大陆地区 60 岁以上老年人口已达到 2.41 亿，占总人口的 17.3%；预计 2025 年将达到 3 亿，2033 年突破 4 亿，2050 年前后将达到 4.87 亿峰值，届时约占总人口的三分之一。英国、法国和美国等西方发达国家人口老龄化水平从 10% 提高到 30% 用了近百年甚至更长时间，我国可能只用不到 40 年，这意味着发达国家近百年来分阶段逐步呈现的养老、医疗、照料问题以及老龄化条件下经济可持续发展等问题，将在我国短时期内集中呈现、同步爆发，应对任务繁重艰巨。

(三) 加快现代养老服务体系建设的坚持以人民为中心发展思想的重要体现。在习近平总书记心中，养老服务虽然直接对象是老年人，但养老服务做得好不好，不仅直接关系到 2.4 亿多老年人的幸福安康，而且直接关系到亿万老年人家庭的和谐美满。因此，做好养老服务工作，就是贯彻以人民为中心发展思想的体现。

(四) 加快现代养老服务体系建设的助推我国经济转型升级的新动能。养老服务业已成为我国产业升级、跨界融合发展的重要领域，加快发展现代养老服务业，对于拓展民间资本投资渠道、促进产业结构优化升级、实现高质量发展、培育经济新增长点、形成新动能具有重要推动作用。

我国现代养老服务体系建设的面临的新矛盾

从需求侧看，老年人消费需求升级态势明显。需求结构已从生存型向发展型转变，老年人越来越追求物质生活的好品质、精神生活的高品位、社会生活的深参与；从消费观念上，已经从过去的生存必需型消费向质量型、发展型消费转变；从服务需求上，已经从过去的简单生活照料需求向多层次、多样性、个性化需求转变；从社会角色上，已经从过去被动接受照顾型向主动寻求社会参与型转变，广大老年人更加渴望丰富、多彩、富有尊严的晚年生活。

一是产业发展不充分，产业和事业发展不平衡。政府和市场责任边界不够清晰，企业和社会组织参与产业发展面临的“玻璃门”“弹簧门”现象依然存在、投资积极性受到抑制。以养老机构为例，

公办养老机构多，民办少，全国民办养老机构占比仅为四成，制约了养老服务的多样化、多层次供给。

二是中西部地区养老服务业发展不充分，区域间养老服务业发展不平衡。在养老服务设施建设方面，我国东部、中部、西部呈现一个三级台阶差异状态。东部地区城市与农村的养老设施覆盖面明显高于中部和西部。

三是农村养老服务发展不充分，城乡养老服务业发展不平衡。与城市相比，农村地区社会养老服务起步晚、底子弱、投入少、服务市场尚未形成、服务设施和服务供给较少，是养老服务业发展的最大短板。

四是居家社区养老服务发展不充分，居家社区与机构养老服务发展不均衡。与机构养老服务发展相比，居家社区养老服务的设施、内容、质量与现代服务业发展要求差距较大。国家和省级建设补贴资金的大部分用于资助养老机构建设，用于补贴居家社区养老服务设施建设的相对不足。

五是主城区养老服务供给不充分，主城区和边远郊区养老服务发展不均衡。在一些大中城市，养老机构分布在远郊的现象比较突出，交通不便、远离医疗机构等公共服务设施，老年人不愿入住，床位大量闲置；而服务需求旺盛的城区、老年人集聚区，机构和床位数量都不足，导致“一床难求”，造成资源错配和浪费。

六是老年人精神慰藉不充分，老年人的物质保障、照护服务供给和精神慰藉发展不均衡。老年人孤独终老问题突出。2000年到2015年，连续四次中国城乡老年人生活状况抽样调查的结果都显示，无论是城镇还是农村，排在前三位的服务需求项目中都有聊天解闷。

七是老年人用品发展滞后，老年用品和养老服务发展不平衡。据有关方面统计，目前全球老年用品有6万多种，而日本就有4万多种，占2/3多，我国仅有2000多种，这与我国是世界制造业第一大国、老年人口第一大国的实际严重不匹配，也在一定程度上制约了养老服务水平和质量的提升。

八是事中事后监管不充分，与事前审批之间存在不均衡。养老机构许可多重前置、互为前置现象突出，一些前置条件不合理不科学。相比较而言，对养老机构运营的日常管理以及对违法违规经营养老机构的事后监管相对不足。

推动现代养老服务体系建设的不断迈上新台阶、取得新成效

（一）突出“一个宗旨”，努力满足广大老年人对美好生活的新期待。

既要紧紧依靠加快经济发展来做大社会财富蛋糕，补齐养老服务保障短板，不断满足广大老年人日益增长的多层次多样化养老服务需求和过上幸福晚年生活的期盼，又要防范实施超越经济发展水平的养老服务制度安排带来的重大风险，防止陷入“福利陷阱”。

（二）实施“两轮驱动”，妥善处理好政府与市场的关系。

坚持更好发挥政府的主导作用和发挥市场在资源配置中的决定性作用的改革导向，一方面履行好“有为政府”的职责，发挥好政府在制定规划、健全制度、出台政策、引导投入、规范市场、提供信息、营造环境等方面的主导作用，着力增加面向老年人的基本养老服务供给。另一方面，要塑造“有效市场”，大力推行“简政放权、放管结合、优化服务”的改革，降低市场准入门槛和制度性交易成本，加强事中事后监管，加大对市场主体的引导、培育和扶持，调动好、保护好各类市场主体的参与积极性，实现多元主体办产业、多种形式促发展，不断满足老年人对产品、服务和精神的多层次、多样化需求。

（三）完善“三大体系”，追求在有效监管下的养老服务供给与需求的动态平衡。

一是完善养老服务支付保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求和覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的原则和思路，加快完善养老服务支付保障体系，解决养老服务钱从哪来的问题。

二是完善养老服务供给体系。首先，创新供给方式。把政府职责的工作重点放到“保基本”上来，非基本的养老服务领域，要更多更好发挥市场和社会的作用。即使是基本养老服务，也要深化改革、利用市场机制、创新供给方式，善于利用社会力量和市场手段。其次，完善供给结构。继续深化居家社区养老服务改革试点、医养结合改革试点、公办养老机构改革试点等，培育推广一批符合国

情、行之有效的居家社区养老服务发展政策和运行模式，不断提高养老机构的专业化、标准化、规范化水平，大力发展护理床位，推进养老服务和医疗卫生服务资源深度融合、优势互补，促进供给结构不断优化升级。再次，提升供给质量。牢固树立质量第一、效益优先的发展理念，在保持服务规模合理增长的基础上，着力提升服务质量。加强养老服务标准化、规范化、专业化工作，加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，形成养老服务质量提升的长效机制。最后，繁荣供给业态。继续支持养老服务产业与健康、旅游、文化、健身休闲、金融、地产、互联网等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发适合老年人身心特点和特殊需要的各类产品用品，强化安全性、可靠性和实用性，丰富产品用品种类。

三是完善养老服务监管体系。按照“谁审批、谁监管”和“管行业必须管安全”的原则，健全多部门分工协作、行业组织充分发挥作用的养老服务综合监管体制。建立养老服务信用评价体系，对评定等级高、诚实守信者给予支持激励，对失信者进行联合惩戒。建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。有效实施“双随机、一公开”、综合评价、合格评定、服务认证等事中事后监管措施，确保放得开、管得住。

（四）强化“四大支撑”，夯实养老服务发展的长远基础。

一是强化政策支撑。及时做好全面放开养老服务市场涉及法律法规的修改，将有效的改革创新经验及时上升为法律规定。加快建构养老、孝老和敬老政策体系，做好政策制度衔接，切实落实养老服务相关税费优惠扶持政策，突出抓好“最先一公里”问题。二是强化标准支撑。健全包括养老服务基础通用标准、服务技能标准、服务机构管理标准、居家养老服务标准、社区养老服务标准、老年产品用品标准等在内的养老服务标准系，推动国家、行业、地方和企业标准相衔接，整体提升养老服务业的标准化、规范化发展水平。三是强化人才支撑。推进养老服务相关专业教育体系建设，建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价、技能等级评价制度，拓展养老服务专业人员职业发展空间，增强其职业荣誉感和社会认可度，推动各地保障和逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。不断壮大以专业人才、老年社会工作者、养老服务志愿者、老年人家庭照料者相结合的养老服务队伍。四是强化科技支撑。推动养老机构信息服务平台和社区公共服务综合信息平台建设应用。支持养老机构、社会组织和企业利用物联网、云计算、移动互联网、智能终端等新一代信息技术提升养老服务质量。推进健康养老等民生科技加快发展，加大老年人用品的研发力度。

（五）创新“五大机制”，确保养老服务发展行稳致远。

一是创新老龄工作体制机制。二是创新资金投入机制。发挥公共财政投入主道作用，根据经济社会发展状况和老年人口增长情况，建立稳定的养老服务经费投入保障机制；落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本投入养老服务业，励社会各界对养老服务业进行慈善捐赠，最终形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。三是创新舆论宣传机制。坚持正确的舆论导向，丰富宣传载体，拓展传播渠道，着力提升舆情研判、引导能力，正确引导养老服务预期，营造全社会关心、支持、参与养老服务体系建设的良好氛围。四是创新监督检查机制。将养老服务业纳入政府部门责任清单和绩效考核内容，完善责任考核机制，重点目标任务完成情况要有考核、有反馈、有通报，持续跟踪问效，及时发现和解决问题。搭建社会监督平台，健全第三方评估机制，以多种形式对养老服务业规划和相关政策执行情况进行督查评估，向社会公开督查评估结果。五是创新国际交流合作机制。借鉴发达国家发展养老服务业的理念、经验和做法，畅通国外资金和先进技术参与我国养老服务业发展的渠道。同时要在养老服务方面讲好中国故事、传播中国声音，为全球应对人口老龄化贡献中国智慧、提供中国方案。

（来源：健康界）

老龄化来临，当务之急是发展居家养老

“目前，我们的老龄化程度仅次于日本，居全球第二。”9月20日，第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业发展高峰论坛上，意大利众议院第十二届社会事务委员会前主席马里奥·马拉齐蒂分享的意大利老龄事业现状与养老保障，引起与会嘉宾共鸣。

马里奥·马拉齐蒂介绍，现在，意大利0-19岁的年轻人越来越少，但是65岁以上的老年人的人口却越来越多，早在2005年，意大利65岁以上老年人就占人口总数的18.2%。

而在德国的莱法州，408万的人口中20%的人都超过了65岁。论坛上，德国莱法州康养产业顾问、莱法州健康经济协会InnoNet成员克里斯托弗·海尼克也提出了老龄化问题。与意大利、德国的情况相同，四川的老龄化程度同样不容乐观。数据显示，截至去年底，全省60岁以上的人口已经达到了1751万人，占常住人口的21.09%，比全国高出了3.79个百分点，居全国前列。“未备先老、未富先老，是四川面临的养老形式。”省民政厅厅长益西达瓦在主题演讲中表示，加快养老服务业体系建设，满足老年人对养老服务业的新期待成为当前和今后一个时期十分紧迫的任务。

“我省高度重视养老服务业发展，涉及养老服务业发展的政策法规体系逐步建立。”益西达瓦说，目前，全省养老服务体系建设初见成效，全省已建成养老机构3250个，养老床位总量达到54万张，每千名老人床位数达到31张。

怎样让老人越活越年轻、越活越健康、越活越长寿？下一步，我省将突出农村老人年这个重点难点，注重四个统筹，完善五大体系，在居家养老服务、农村养老服务、人才队伍等薄弱环节上下功夫，完善老年人权益保障体系，建立基本养老服务制度，保障人人享有基本养老服务，引导养老服务资源向农村倾斜，向孤寡、高龄、失能老人倾斜。

全国老龄办副主任吴玉韶则建议，当务之急要大力发展社区居家养老服务业，协调好政府、市场、社会力量三者的关系，形成居家养老的合力。

马里奥·马拉齐蒂则表示，为了老年人提供更好的疾病的救助和支持，意大利倡导家庭护理共同居住，让老年人群体共同居住在一起，以此达到共同投入人力、健康或者财政资源的目的。

(来源：四川在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55509>

注重品质，老年消费观升级

随着中国快速步入老龄化社会，老年人的消费需求开始释放，消费潜力也逐渐显现。为推进老年消费市场健康发展，9月19日，由北京市商务委员会主办、北京商报社承办的第二届“2018北京老年消费月”正式启动。活动将为期一个月，从商业、健康、餐饮、旅游、文化五个板块开展线上线下持续促销、体验试用、打折让利活动，为老年消费者带来更为多元化、便利化、品牌化的消费服务和体验。本届“北京老年消费月”将主题定为“品质消费，幸福晚年”，着重突出消费的品质化，这也契合了当下老年人消费市场呈现出来的一种新趋势：逐渐走出“轻消费、重积蓄”的消费观，开始将注意力更多地转移到自身晚年生活的幸福感和品质上。从一些大数据中不难看出，越来越多的老年人开始接触网购；在食品消费上对价格的敏感度在降低，对食物品质和健康的要求在提升……

老龄人口激增消费需求扩大

根据国家统计局发布的2017年国民经济和社会发展统计公报，我国60岁以上老龄人口已达到2.4亿，占总人口的17.3%，是全球首个老龄人口突破2亿的国家。预计到2030年，老龄人口数量将上升到3.7亿，占总人口的25.5%。到2050年，这一数字将攀升至4.8亿，占总人口比重接近1/3。随着老龄人口不断扩充，针对养老服务、医疗看护、老年用品、营养保健、旅游休闲的巨大需求也在释放。

根据全国老龄工作委员会发布的《中国老龄产业发展报告》，2014-2050年间，我国老年人口的消费潜力将从4万亿元增长到106万亿元左右，所占GDP的比例将增长至33%，成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

就目前来看，我国老年人的潜能并未充分释放，“银发经济”被视为未来推动我国经济增长的重要引擎之一。

网购趋势明显讲求便利享受

我国人口老龄化对消费结构的影响日益显现。老年人的生理特征决定了他们是特殊生活用品、住房、医疗保健、护理服务等产品的主要消费者。在消费升级的大背景下，老年消费正逐步从满足基本生活需求向提高生活品质转变。根据京东战略研究院与中国国际电子商务中心内贸信息中心联合发布的《老年网络消费发展报告》，当前，老年人消费主要呈现以下三大趋势：即消费观念由节俭、节省逐步向花钱买快乐、花钱买健康的消费理念转变；消费内容更加多元。尽管吃用类消费仍然占据主体地位，但是保健类、休闲娱乐类等与生活质量密切相关的消费出现快速发展；消费方式呈现日益广泛。老年群体网购较为活跃，线上消费更偏爱手机移动端的“逛商场式”体验型消费。2018年前三季度，超过六成的老年用户通过京东客户端、微信、手机QQ等移动端进行网购。此外，《报告》还对老年消费人群进行了用户画像，发现呈现以下几大特征，包括：喜欢网购送货上门服务及各类到家服务；子女为长辈代买，老人为子孙代买较为普遍，表现为购买者与使用者分离；对医药保健类产品依然情有独钟；更为年轻化、时尚化，对美妆个护类商品的消费需求显著增加；社交需求旺盛，子女为老人购买手机消费趋势明显增加；三四线城市即农村老年消费势头增长显著；普遍重视物美价廉，部分老年人不再“轻消费、重积蓄”，表现为追求品质的享受型消费特征。这部分老年群体对服饰内衣、汽车用品、钟表和酒类青睐有加；消费品类上，老年男性偏爱家用电器、手机、电脑等电子设备，老年女性对吃穿类基本生活品更为关注。

线上线下联动倡导品质消费

面对广阔的老年消费市场，目前国内存在产品开发不足、市场定位模糊，细分市场发展步调不一、区域分布不均衡，行业监管缺位、市场秩序混乱，销售渠道有限、配套服务欠缺等问题。相信随着政府不断加大监管力度、优化消费环境，社保体系不断完善、促进有效消费需求释放，生产企业积极探索产品需求、不断拓展产品开发广度，流通企业进一步拓宽销售渠道、完善配套设施及服务，老年消费市场的潜力将进一步得到释放，我国老龄事业和产业将全面协调，实现可持续发展。

“2018北京老年消费月”活动聚集多个行业的近200家优质企业，以商业、健康、餐饮、旅游、文化5个板块为主体，线上线下同步开展持续促销、体验试用、打折让利，为老年消费者带来更为多元化、便利化、品牌化的消费服务和体验。

活动期间，还将举办2018北京老年消费论坛，邀请相关协会领导、企业负责人、行业专家、老年消费者代表等共话老年消费现状、市场未来发展方向等议题；论坛上发布《2018北京老年消费目录》，总结老年消费大数据，通过绘制老年消费索引，形成老年人消费的新风向标。

整个活动覆盖全市，包括两个大型老年用品展示中心(北京老年用品展示中心、朝阳老年用品展示中心)，市内多个大型商场、超市、购物中心、老龄化社区，形成全市响应、多点开花的态势。活动旨在提高老年消费产业及相关企业的市场发展关注度，激发老年消费者潜在购买力，促进消费结构转型升级，扩大服务消费规模，推动老年消费市场繁荣发展，进一步提升广大老年人美好生活的获得感。

本届老年消费月除组织企业对老年用品等进行让利推广外，还将针对老年群体需求较大的上门护理、保洁、康养、外卖等“刚需”进行消费普及，重点是介绍通过线上渠道开展服务的领域和企业，让老年群体享受互联网带来的便利，引导老年群体的服务消费更加品质化。与此同时，还将带领参与企业走进社区和养老公寓，对企业的明星产品进行展示、促销及推介，让老年人可以面对面了解正规企业提供的诚信服务。

(来源：北京商报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/55514>

如何破解独生子女的养老“困境”

给父母养老，让他们过一个安稳的晚年，需要注意两个方面。一是物质养老，二是精神养老。1978年，计划生育政策正式写入宪法，“国家推行计划生育，使人口的增长同经济和社会发展计划相适应”。“提倡一对夫妇生育一个孩子”，是当代中国人口政策的基调。它是在1980年中央召开五次人口座谈会后确定下来的。也就是说，现在的独生子女最年长的已经接近40岁。现在的独生子女运气好的是四三二家庭，四个老人，对象有兄弟姐妹，两个孩子，40岁两个孩子也能够逐渐帮忙了。运气不好的直接是421家庭，四个老人，两个壮年，一个孩子。不管怎样，应对四位老人的养老还是非常困难的。给父母养老，让他们过一个安稳的晚年，需要注意两个方面。一是物质养老，二是精神养老。

物质养老方面

如果老人都有相应的职工养老保险，子女可能会轻松很多。养老保险年年增长，即使一开始退休待遇不高，可能不足一千元，满足基本生活也是可以。如果没有交过职工养老保险，那么一定要参加城乡居民养老保险，那是一种福利性保险。每年交一两百元，退休后可以每月领一两百元，非常合算。当然，也可以付出较多的钱，退休待遇也会更高，高的可以领到六七百元。如果我们的养老金不足生活，那么首先要动用的是父母的养老积蓄了。可怜天下父母心，其实父母都不愿意向孩子开口。多数低收入父母即使超过60岁，如果没有退休金收入，也是愿意去干一些力所能及的活，比如保安、守夜、保洁等等。一些地方对于独生子女父母每月有80元左右的独生子女补贴。比如河南、山东、广东等地，广州市每月150元。当然更多的地区在逐步落实到位，也有是一次性的。这也算是一部分养老金补贴收入吧。如果房子有多余，子女又不想继承房子的话，可以考虑以房养老。至于农村户籍的老人，多数年轻人还是不愿意回去种地的，可以考虑将承包地转租和宅基地转让获取一部分收益给父母养老。还有一些地区实施了农村社区股份制改革，股权也是有收益的。

精神养老方面

可能更为复杂。如果天天生活在父母身边，那么凡事都要应承着父母，老小孩~老小孩，哄着他们，别让他们生气就好了。如果父母不在身边，一定要时常看望。有时候不一定要自己亲去，派孩子过去孩子也是一个非常好的替代。尤其是爷爷、奶奶、姥姥、姥爷想念的不一定是你们，可能是孙子、外孙。有机会组织家庭一起出去旅个游，这些都是很不错的。父母得病，一定要请假陪护。父母其实最在意的是这一点。人到老得病了都没人看护，是十分凄凉的一件事。还好，我们国家很多地区出台了独生子女护理假，以后有可能会成为全国普遍的政策。国家最好完善政策，给予独生子女父母报销比例上的优惠，这样让他们看病负担更轻一些。

（来源：金投网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55517>

热点新闻

阿尔茨海默症日，养护是老年痴呆的最大难题

今日是阿尔茨海默症日，阿尔茨海默症又称为老年痴呆症。不会用手机发短信了、离家一两百米就不识回家的路了……老年痴呆症往往是从健忘开始的，如家人不留意，往往难以察觉。按照全国最新研究结果显示，在65岁及以上人群中，老年期痴呆患病率为5.56%，以此推算深圳至少有3.6万人。记者连日来采访发现，目前整体而言社会对此疾病的认知仍然不足，八九成患者到医院就诊已是中重度，早筛查早诊断仍需要患者、医生以及社会各方的共同努力。有关专家也建议加强该疾病养护体系建设，希望能将部分养护费用纳入医保。

前兆：老人不会用遥控器不会发短信了

罗先生的母亲今年59岁，3年前被确诊为阿尔茨海默症，目前已发展到中期，从去年开始有幻觉、脾气暴躁且偶有攻击人的行为，总叫嚷着有人抢夺她的财物。回头去想，母亲从2011年起，就已经有初期征兆了。当时还在江西老家，罗先生多次叮嘱母亲电费缴纳已改为自动扣费，可是母亲仍然每个月亲自跑到供电局交费。而接到深圳以后，他发现母亲遥控器和机顶盒的开关分不清，也不会用遥控器。“连手机使用技能也在退化，刚开始还能编文字信息发短信，但慢慢就不会发了。而且怎么教都不会，学习不了新的知识和技能。”罗先生说。

阿尔茨海默症初期时如不仔细留意往往难以察觉。“母亲就是这样。一方面是怕我担心，另一方面不希望让人觉得她有问题。”罗先生说：“病人会无意识地隐藏真实情况，实际情况比表现出来的情况更加糟糕。”

与此同时还有情绪上的表现，一向积极乐观的母亲逐渐有时情绪低落。2012年以后健忘、抑郁等症状越来越明显。开始引起罗先生警觉要带母亲去医院就诊是因为母亲在家附近超市拿了商品不买单就走，被保安扣住好几次。罗先生意识到，母亲不能一个人独立生活了，即使在白天都要有人照看。

难题：看护费用及专业护工难觅

2015年，罗先生的母亲在港大深圳医院被确诊为阿尔茨海默症。罗先生说，母亲所服用的相关药费每月多在千元左右，但更大的支出及精神压力来自于看护。

80后的他是独生子，尚未成家，还要忙于工作，难以照顾好母亲。愿意照顾阿尔茨海默症的保姆很难找，不止看护要求更多，且到了中后期往往要进行24小时看护。罗先生母亲目前发展到中期，夜里可能会闹两三次，还会打人。

记者了解到，和罗先生同样情况的一个家庭为了应对该状况，请了两位保姆两班倒，花费每月达一两万元。而由于患者比一般老人难以照顾，保姆临时走人的情况时有发生。

罗先生想到将母亲送去专业养老机构，为此他考察了福田、盐田、宝安等区的多家养老机构，但是费用、看护质量等总体考量未找到合适的。据介绍，目前的看护费用每月多在七八千元左右，相对于在精神专科医院住院的费用要省却一半。不过他发现很缺乏专门针对阿尔茨海默症患者专业护理。

而最关键的是，母亲至今也不愿意让人发现自己有病，拒绝戴防走失的黄色手环。她也不愿意住进养老机构。“父母那一辈的观念是，被送去福利院或养老院就是被抛弃，是没有子女或者子女不管的老人才去那里。”罗先生说。他曾经送母亲去江西老家一家条件较好的养老院，但仅一天，母亲就闹着要回来。

目前，他只好将母亲送回江西老家暂由亲人及保姆照看。“母亲对老家环境更为熟悉，走亲访友串门的机会比较多，她比较怕一个人独处。”罗先生告诉记者，他每隔两个月回去一次看望母亲。

去年母亲曾走失过一次，早上9点多失踪，全家亲戚出动找，直到下午4点多才找回来，把罗先

生吓坏了。“阿尔茨海默症患者跑出去一两百米就不认识路了，只能等着被找回来。”

罗先生知道目前阿尔茨海默症尚无有效疗法，会不可抑制地走向恶化。他告诉记者，自己心理很焦虑，压力大，因为有时候刚刚适应母亲的某些症状，可能不久后就变得更糟。

他知道和母亲两地分离绝非长远之计，作为独子将来还是要把母亲接到身边来照顾。在深圳已打拼10多年不易，再回到家乡也并不容易，所以最后的选择还是要将母亲接到身边。“老人虽然有躁狂的时候，但是仍希望与家人在一起。”

“阿尔茨海默症患者照顾很难，要很有耐心和爱心。做了某件事却又否认，此时不能去和她争辩并纠正她，否则她就会发脾气或者很难过，有时候还会有攻击倾向。比如会突然进行人格攻击，说身边人是骗子。所以看护者必须了解这个疾病，才能理解表现出来的症状。”罗先生说。

呼吁：应对老年痴呆提早布局

作为深圳唯一一家公立的精神疾病专科医院，康宁医院老年精神科每年科室就诊量约在2000人次，且有逐年增加趋势。该院老年精神科主任吴东辉表示，目前老年痴呆患者就诊率仍较低，一般来说三名患者里仅有一名来医疗专业机构寻求治疗和帮助。

“从我们医院的门诊和住院情况来看，老年痴呆患者、帕金森病的数量也呈现逐年上升的趋势。”北大深圳医院特诊和老年病科主任邓远飞也表示，面对这样的情况，深圳更需要“未雨绸缪”。

“随着人口老龄化加剧，只要人的寿命得足够长，均会被老年抑郁和痴呆所困扰。”深圳康宁医院院长刘铁榜表示，这不仅带来老年人生活质量的降低及后辈照顾成本的提升，也会增加社会经济负担，因此必须要提早布局如何应对。”

近年来深圳也大力推进医养融合，并采取各种措施进行探索。记者了解到，目前医养融合更多关注的是老年人的身体慢性疾病，对精神卫生仍需要更深入的关注及探索。刘铁榜透露，老年精神科医生尤其缺乏，培养深圳的老年精神科人才，这不仅包括精神医学、心理学、护理学、公共卫生等方面的专业医学人才，也包括社会工作者和老年照顾工作者。

“在社区日料中心及养老机构，在心理卫生方面如何识别老年痴呆，进行照顾、延缓其症状，捕捉其内心需求，进行早期干预，均是未来要开展的工作。”刘铁榜表示。

吴东辉告诉记者，目前在养老机构老年痴呆的护理力量还比较薄弱，深圳尚缺乏老年痴呆护理的专门人才，而照料者的经济、精神负担也较大。为此，她呼吁希望医保能解决一部分护理费用，这有助于减轻患者家庭的负担。

建议：探索早期识别及防治措施

目前对老年痴呆症治疗并无好的方法，只能尽量维持延缓恶化时间，在药物治疗方面仍处于艰难的积累期。早筛查早诊断能及早发现老年痴呆症的早期症状，而由于人们普遍认知不足，到了中后期即使吃药效果也不太明显，这是该病令医学工作者头疼的重要原因。

除了目前医疗科学发展有限，影响治疗的一个重要问题是社会认知。据介绍，尽管人们对阿尔茨海默症的认识在逐年提高，但前来康宁医院就诊者中有八成均为中重度。记者了解到，老人一般被家人送来就医，基本上是不能买菜购物，有的女性患者总是往往忘记关水龙头，有的会忘记关煤气，家属已经不敢让其做饭，生活多数不能自理。而且来看病的患者本人不知，多半是家属知道。

近日，北京大学精神卫生所王华丽在深圳做学术讲座时表示，目前对于老年期抑郁症的诊断识别不足，在社区医疗机构就诊中有高达五成未被识别“例如情绪低落主诉不突出，更多表现为失眠、乏力及各种躯体不适，而慢性躯体疾病也增加了抑郁症的发病风险，真正到社区及综合医院接受精神专科服务的人较少。”

“希望大家引起重视，能在主观记忆减退之前就带家中老人来医院进行筛查，因为就目前临床来说，到了晚期能做的治疗非常有限。”吴东辉告诉记者。她介绍，例如发现短期的事情容易忘却，比如变得沉默寡言，用词更加简单。“老人情绪变得抑郁，这就是前兆。”她介绍，还有一个症状就是睡眠障碍，再严重的话就是情绪较为冲动，还有将衣服塞到冰箱、穿错衣服、将厨房的东西搬到卧室

等异常行为。

(来源: 大洋网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55508>

上海：将加大旧住房改造财政补贴降低加装电梯启动门槛

本市将加大财政补贴力度，以“可改愿改，则尽改快改”为原则，继续积极推进旧住房综合改造。市政府新闻办、市住建委、市房管局昨天联合召开媒体通气会，介绍本市“留改拆”并举、综合推进各类旧住房修缮改造工作进展情况和下一步工作举措。

四类模式推动住房改造

近年来，本市在加快推进旧区改造的同时，结合旧住房实际和居民群众所需，市区联动，不断完善配套政策，积极创新探索旧住房综合改造的方式路径，因地制宜、多策并举、分类施策，多渠道多途径地改善市民群众居住条件。这几年来，聚焦卫生设施短缺的老旧住房，主要采取了以下四类改造方式：

一是成套改造。针对解放后建造的大量厨卫合用的职工住宅，通过加层、扩建、内部分隔等调整平面和空间布局，增添和改善厨卫设施的方式，完善房屋成套独用功能，积极实施成套改造。如闵行区江川街道针对辖区内老工业基地时期建造的大批不成套职工住宅的改造。二是拆除重建改造。对于房屋本体条件差、无修缮价值、规划条件不具备、难以通过加层扩建方式实施成套改造的老旧住房，按照《上海市旧住房拆除重建项目实施管理办法》和相关配套文件积极推进拆除重建改造。从2008年起，本市就开始在杨浦佳木斯路、中原一村等实施试点，取得一定经验。

三是对里弄房屋进行修缮改造。重点是完善卫生和厨房设施，通过改造达到成套独用或每户单独使用，同时兼顾历史风貌传承和居住环境的提升。如：静安区通过实施修旧如旧，从上至下，由表及里开展了整个区域范围内的直管公房全项目修缮。

四是探索保留建筑内部整体改造。本市聚焦风貌街坊，开展了保留保护建筑内部整体改造、抽户（幢）改造等试点，通过对房屋内部结构、布局调整，在保护里弄建筑历史风貌、保持城市脉理、保留原生态原住民的同时，实现里弄房屋成套独用、功能完善。

加装电梯启动门槛将降低

上海没有电梯的多层住宅规模较大，数量较多。随着社会经济发展和人口老龄化的需求，市民对增设电梯的呼声越来越强烈。本市于2011年出台了《本市既有多层住宅增设电梯的指导意见》，启动既有多层住宅增设电梯的试点工作。

试点开展以来，全市已有204幢房屋通过居民意见征询完成加装电梯计划立项工作，已经竣工运行的47台，正在施工的29台。从实践看，上海既有多层住宅加装电梯数量目前虽然不多，但矛盾较少，程序也比较规范，相关政策和模式初步建立，基本形成了符合本市特点，能够引导业主共建共治的，行之有效的，可复制、可推广的既有多层住宅增设电梯的路径和方法。

下一步，本市将考虑适当调整放宽启动门槛，将加装电梯幢的居民意愿征询通过比例由90%放宽到三分之二，但保留无居民明确反对意见条款，对有明确反对的居民意见在社区协商平台中协商解决。同时推进一门受理，进一步简化优化审批流程。推进供电、供水、排水（排污）、通信等部门在手续办理和收费标准等方面支持加装电梯项目。

将加大财政补贴力度

虽然本市旧住房综合改造工作已取得显著成效，但是目前本市老旧住房存量规模仍然较大，卫生设施短缺的房屋数量不少。进入“十三五”以后，根据现阶段城市发展的新特征，本市城市更新从“拆改留”转变为“留改拆”，市政府于2017年11月印发了《坚持留改拆并举、深化城市有机更新，进一步改善市民群众居住条件的若干意见》，明确“十三五”期间实施各类旧住房修缮改造5000万平方米，其中旧住房综合改造1500万平方米，各类里弄房屋修缮改造250万平方米。

下阶段，本市将细化配套扶持政策，加大财政补贴力度，以“可改愿改，则尽改快改”为原则，继续积极推进旧住房综合改造，确保完成各项目标任务。

（来源：劳动报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55515>

老龄数据

四川：老龄人口1751万人，百岁老人5499人

9月19日，记者从四川省老龄事业发展和养老体系建设新闻发布会上获悉，截至2017年底，全省60周岁及以上人口为1751万人，占常住人口的21.09%，较全国平均水平高3.79个百分点。其中，65周岁及以上人口为1157万人，80周岁及以上高龄老年人口数量为215万人。

分析显示，四川省人口老龄化有以下趋势：老年人口规模扩大，从2015年开始，我省已连续3年60周岁及以上老年人口占常住人口比例超过20%。老年抚养比上升，2017年我省老年抚养比已达到33.88%，预计到2037年老年抚养比将上升到62.96%。人口老龄化呈现区域差异，统计分析，自贡、德阳、绵阳、内江、乐山、南充、眉山、资阳8市60周岁及以上人口的比例超过20%。长寿老人较多，我省80周岁及以上高龄老年人口常年保持在200万人以上，约占老年人口的12%，并且呈增长态势；百岁老人持续稳定上升，2017年底达到5499人。

据介绍，目前全省共有养老机构3270个、床位50.7万张。全省医养结合机构900家，医疗机构与养老机构建立合作关系255家。

（来源：中国宜宾新闻联播）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/55506>

政策法规

中共中央国务院关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见

消费是最终需求，既是生产的最终目的和动力，也是人民对美好生活需要的直接体现。加快完善

促进消费体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用，有利于优化生产和消费等国民经济重大比例关系，构建符合我国长远战略利益的经济增长方式，促进经济平稳健康发展；有利于实现需求引领和供给侧结构性改革相互促进，带动经济转型升级，推动高质量发展，建设现代化经济体系；有利于保障和改善民生，实现经济社会发展互促共进，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

近年来，我国在扩大消费规模、提高消费水平、改善消费结构等方面取得了显著成绩，但也要看到，当前制约消费扩大和升级的体制机制障碍仍然突出。重点领域消费市场还不能有效满足城乡居民多层次多样化消费需求，监管体制尚不适应消费新业态新模式的迅速发展，质量和标准体系仍滞后于消费提质扩容需要，信用体系和消费者权益保护机制还未能有效发挥作用，消费政策体系尚难以有效支撑居民消费能力提升和预期改善。为完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，适应建设现代化经济体系，顺应居民消费提质转型升级新趋势，依靠改革创新破除体制机制障碍，实行鼓励和引导居民消费的政策，从供需两端发力，积极培育重点领域消费细分市场，全面营造良好消费环境，不断提升居民消费能力，引导形成合理消费预期，切实增强消费对经济发展的基础性作用，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

（二）基本原则

——坚持消费引领，倡导消费者优先。顺应居民消费升级趋势，努力增加高品质产品和服务供给，切实满足基本消费，持续提升传统消费，大力培育新兴消费，不断激发潜在消费。增强消费者主体意识，尊重消费者自由选择权，加大消费者合法权益保护力度，实现消费者自由选择、自主消费，提升消费者获得感、幸福感、安全感。

——坚持市场主导，实现生产者平等。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。突出企业主体地位，引导企业以市场需求为导向推动技术创新、产品创新、模式创新，培育更加成熟的消费细分市场，激发企业培育品牌的内生动力。加快建设全国统一市场，营造有利于各类所有制企业公平提供消费产品和服务的市场环境。

——坚持审慎监管，推动新消费成长。深化“放管服”改革，实施包容审慎有效监管。加强消费产品和服务标准体系建设，强化信用在消费领域的激励约束作用。推动互联网与更多传统消费相互渗透融合，构建企业自治、行业自律、社会监督和政府监管相结合的消费共治治理机制，有力有序有效发展消费新业态新模式。

——坚持绿色发展，培育健康理性消费文化。提高全社会绿色消费意识，鼓励节约适度、绿色低碳、文明健康的现代生活方式和消费模式，力戒奢侈浪费型消费和不合理消费，推进可持续消费。大力推广绿色消费产品，推动实现绿色低碳循环发展，营造绿色消费良好社会氛围。

（三）总体目标

消费生产循环更加顺畅。以消费升级引领供给创新、以供给提升创造消费新增长点的循环动力持续增强，实现更高水平的供需平衡，居民消费率稳步提升。消费结构明显优化。居民消费结构持续优化升级，服务消费占比稳步提高，全国居民恩格尔系数逐步下降。消费环境更加安全放心。社会信用环境明显改善，市场监管进一步加强，消费者维权机制不断健全，重要消费产品和服务标准体系全面建立，消费产品和服务质量不断提升，消费者满意度显著提高。

二、构建更加成熟的消费细分市场，壮大消费新增长点

围绕居民吃穿用住行和服务消费升级方向，突破深层次体制机制障碍，适应居民分层次多样性消费需求，保证基本消费经济、实惠、安全，培育中高端消费市场，形成若干发展势头良好、带动力强

的消费新增长点。

（一）促进实物消费不断提挡升级

吃穿用消费。加强引导、强化监督，确保市场主体提供安全放心的吃穿用消费品。优化流通设施空间布局，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，促进社区生活服务集聚式发展，鼓励建设社区生活综合服务中心。推动闲置的传统商业综合体加快创新转型，通过改造提升推动形成一批高品位步行街，促进商圈建设与繁荣。合理配置居住小区的健身、文化、养老等服务设施。

住行消费。大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。总结推广住房租赁试点经验，在人口净流入的大中城市加快培育和发展住房租赁市场。加快推进住房租赁立法，保护租赁利益相关方合法权益。加强城市供水、污水和垃圾处理以及北方地区供暖等设施建设和改造，加大城市老旧小区加装电梯等适老化改造力度。促进汽车消费优化升级。严格汽车产品质量监管，健全质量责任追究机制。鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系，全面取消二手车限迁政策。实施好新能源汽车免征车辆购置税、购置补贴等财税优惠政策。积极发展汽车赛事等后市场。加强城市停车场和新能源汽车充电设施建设。

信息消费。加强核心技术研发，加快推动产品创新和产业化升级，提升产品质量和核心竞争力，鼓励和引导居民扩大相关产品消费。加快提升新型信息产品供给体系质量，积极拓展信息消费新产品、新业态、新模式。升级智能化、高端化、融合化信息产品，重点发展适应消费升级的中高端移动通信终端、可穿戴设备、超高清视频终端、智慧家庭产品等新型信息产品，以及虚拟现实、增强现实、智能汽车、服务机器人等前沿信息消费产品。创新发展满足人民群众生活需求的各类便民惠民生活类信息消费。推动基于网络平台的新型消费成长，优化线上线下协同互动的消费生态。

绿色消费。建立绿色产品多元化供给体系，丰富节能节水产品、资源再生产品、环境保护产品、绿色建材、新能源汽车等绿色消费品生产。鼓励创建绿色商场、绿色饭店、绿色电商等流通主体，开辟绿色产品销售专区。全面落实生产者责任延伸制度。鼓励有条件的地方探索开展绿色产品消费积分制度。推进绿色交通体系和绿色邮政发展，规范发展汽车、家电、电子产品回收利用行业。全面推进公共机构带头绿色消费，加强绿色消费宣传教育。

（二）推进服务消费持续提质扩容

文化旅游体育消费。稳妥把握和处理文化消费商品属性与意识形态属性的关系，促进包容审慎监管与开放准入有效结合，努力提供更多优秀文化产品和优质文化服务。深化电影发行放映机制改革。加快发展数字出版等新兴数字内容产业，丰富数字内容供给。健全文物合法流通交易体制机制。完善国有文化文物单位文创产品开发试点成效评价和激励机制。总结推广引导城乡居民扩大文化消费试点工作经验和有效模式。推动非物质文化遗产传承发展、合理利用。健全文化、互联网等领域分类开放制度体系。开展全域旅游示范区创建工作。推动主题公园规范发展。加强对乡村旅游的政策指导，提升乡村旅游品质。支持邮轮、游艇、自驾车、旅居车、通用航空等消费大众化发展，加强相关公共配套基础设施建设。建立现代体育产业体系，推动体育与旅游、健康、养老等融合发展，积极培育潜在需求大的体育消费新业态。支持社会力量举办国际国内高水平体育赛事，积极创建地方、民间自主品牌体育赛事活动，大力发展体育职业联赛。推进体育行业协会改革，大幅削减相关审批事项，加强赛事审批取消后的服务管理。推动体育赛事电视转播市场化运作。

健康养老家政消费。在有效保障基本医疗和健康服务的前提下，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。对社会力量举办的非营利性健康服务机构，在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面与公办机构一视同仁。针对健康服务新业态新模式，及时制定新型机构准入标准和监管办法。大力发展中医药服务贸易。健全以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。全面放开养老服务市场，进一步简化行政审批程序，推进养老服务机构申办“一站式”服务。鼓励社会力量参与公办养老服务机构改革。完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”、“补床头”向“补人头”转变。大力发展老年护理和长期照护服务。引导家政服务专业化、规模化、网络化、规范化发展。推动建立家政服务信用体系，健全家政服务标准和服务规范，鼓励制定地方标准和企业标准。加大家政服务业岗位培训实施力度，推动开展家政服务人员水平评价工作，实施上岗前健康体检制度。加快健康美容、家庭管家等高端生活服务业发展。

教育培训托幼消费。全面贯彻党的教育方针，坚持正确办学方向，深化教育办学体制改革，推动教育向社会开放、向产业开放。大力支持社会力量举办满足多样化教育需求、有利于个体身心全面发展的教育培训机构，开发研学旅行、实践营地、特色课程等教育服务产品。抓紧修订民办教育促进法实施条例，完善民办教育分类登记管理制度。严格落实城镇小区配建幼儿园政策，引导社会力量按照规范要求举办普惠性幼儿园和托幼机构，鼓励各地因地制宜多渠道增加供给，全面实施幼儿园教师持证上岗。鼓励有条件的地区探索开展职业学校股份制改革试点，允许企业以资本、技术、管理等要素依法参与办学并享有相应权利。坚持社会效益和经济效益相统一，纠正以功利性为目的、助长超前教育和应试教育倾向的各类教育培训活动。支持外商投资设立非学制类职业教育培训机构。

（三）引导消费新模式加快孕育成长

地方各级政府要适应平台型消费、共享经济等快速发展需要，加强制度供给，研究制定专门管理规定，明确运营规则和权责边界，提升相关主体整合资源、对接供需、协同创新功能。制定完善适应平台模式、共享经济等创新发展的法律法规，明确相关企业在知识产权保护、质量管理、信息内容管理、协助申报纳税、社会保障、网络安全等方面的责任和义务。加强风险控制，构建政府主管部门、行业组织、企业和消费者等多元主体共同治理的消费生态体系。积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，鼓励与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关的产业加快发展。

（四）推动农村居民消费梯次升级

逐步缩小城乡居民消费差距。加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费。推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，畅通城乡双向联动销售渠道，促进线下产业发展平台和线上电商交易平台结合，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。推动具备条件的乡镇将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、产品加工等有机结合。加大农村地区水电路气、信息、无障碍以及北方地区供暖等设施建设和改造力度。健全农村现代流通网络体系，优化整合存量设施资源，有效降低农村流通成本。

三、健全质量标准和信用体系，营造安全放心消费环境

加快建立健全高层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域企业和个人信用体系建设，提高消费者主体意识和维权能力，创建安全放心的消费环境。

（一）强化产品和服务标准体系建设

产品标准。大力实施标准化战略，建立政府主导制定标准与市场主体自主制定标准协同发展、协调配套的新型标准体系。在移动通信、互联网等领域建立符合我国发展需要的标准。鼓励企业制定实施高于国家标准或行业标准的企业标准，全面实施企业标准自我声明公开和监督制度，实施企业标准领跑者制度。大力开展高端品质认证，推动品牌建设，培育一批能够展示中国产品优质形象的品牌和企业。推动国内优势、特色技术标准成为国际标准。

优化质量标准满足消费结构升级需求。围绕消费需求旺盛、与群众日常生活息息相关的新型消费品领域，充分发挥市场机制与企业主体作用，构建新型消费品标准体系，以标准实施促进质量提升。结合消费细分市场发展趋势，开展个性定制消费品标准化工作。引领智能家居、智慧家庭等领域消费品标准制定，加大新技术新产品等创新成果的标准转化力度。完善绿色产品标准体系，创新领跑者指标和相关技术标准的衔接机制，加大绿色产品标识认证制度实施和采信力度。

服务标准。推动服务业标准制定修订，加快制定基础和通用标准，带动行业提升标准水平。鼓励行业协会商会等组织制定并公布本行业相关产品和服务标准清单，指导企业完善服务标准，鼓励行业内企业开展企业服务标准自我声明公开。推动建立优质服务标识管理制度，在重点服务业制定优质服务规范，推动建立服务质量自我评估和公开承诺制度。在旅游、中医药、养老、家政、餐饮等重点领域遴选一批服务质量标杆单位，推动建设相关行业服务标准。选择部分服务业探索开展服务标准准入制试点。

（二）健全消费后评价制度

建立产品和服务消费后评价体系，完善全过程产品和服务安全防范机制，建立健全消费环境监测

评价体系。构建完善的跟踪反馈评估体系，加强监测结果反馈和改进跟踪机制建设。开展消费品质量状况分析评价，建立健全消费品质量安全风险监测评估制度，建设全国消费品质量监督信息化服务平台，建立一批消费品质量安全风险信息监测点，构建全国统一的消费品质量安全风险监测网络和风险快速预警系统。研究制定电子商务产品质量监督管理办法，加强线上线下一体化监管，完善风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理的电子商务产品质量监督管理制度。完善服务业质量监督管理制度，健全服务质量治理体系和顾客满意度测评体系，推行质量首负责任承诺制度，强化服务质量问题协同处理机制，分领域设立服务后评价标准体系。引导平台型企业建立餐饮、家政、互联网医疗等重点领域的服务后评价机制，实行评价信息公开。建立健全社会第三方认证认可制度。

（三）加强消费领域信用体系建设

加强消费领域信用信息采集。依托全国信用信息共享平台，建立跨地区跨部门跨行业信用信息共享共用机制。建立科学合理的信用评价体系，强化“信用中国”网站信息公开和国家企业信用信息公示系统依法公示功能，将行政许可、行政处罚、产品抽检结果等信息向社会公开，为公众提供公共信用信息“一站式”查询服务和消费预警提示。运用多种方式和载体，开展消费投诉信息公示工作，督促经营者诚信经营。引导企业主动发布综合信用承诺或产品和服务质量等专项承诺，鼓励信用服务机构开展消费领域企业信用评价，充分发挥行业协会商会的行业诚信自律作用。

完善守信激励和失信惩戒机制。建立健全守信“红名单”制度，为守信企业提供行政审批“绿色通道”、降低监管频次等激励措施，为守信个人提供住房、交通出行等多场景消费服务便利优惠。建立健全失信“黑名单”制度，对失信主体实施市场禁入或服务受限等联合惩戒措施。通过“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统向社会公布守信“红名单”和失信“黑名单”信息。推进信用风险分级分类监管，对信用风险等级高的市场主体，适当提高产品抽检、责任巡查等监管频次。在关系百姓生命财产安全的食品、药品等领域，加大对销售假冒伪劣产品行为的打击力度，对侵害消费者权益的市场主体依法实施惩罚性赔偿。

（四）健全消费者维权机制

健全消费者权益保护工作部门协作机制。进一步完善全国12315互联网平台功能，畅通消费者诉求渠道，强化对消费者权益的行政保护，建立常态化的消费者满意度调查评估机制。建立健全消费者信息保护、数据交易和共享相关制度。打击假冒伪劣和虚假广告宣传，充分发挥消费者协会等组织维护消费者权益的积极作用。强化消费者权益损害法律责任，坚持依法解决服务纠纷，扩大适用举证责任倒置服务范围。健全公益诉讼制度，适当扩大公益诉讼主体范围。探索建立纠纷多元化解机制，完善诉讼、仲裁与调解对接机制。适应互联网时代发展要求，加大网络消费者权益司法保护力度，加强网上跨境消费者争议解决机制建设。提高消费者主体意识和维权能力。聚焦信息消费、预付式消费、网络购物、群体消费等领域出现的问题，传播科学文明的商品和服务知识等信息，通过各种平台的宣传及消费维权知识的普及，提高消费者的主体意识和依法维权能力，营造重视消费者权益保护的良好氛围。加快个人信息安全立法，进一步加大消费者个人信息保护力度。

四、强化政策配套和宣传引导，改善居民消费能力和预期

（一）深化收入分配制度改革

完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善企业工资分配的宏观指导制度，依法推进工资集体协商，建立反映人力资源市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制和正常增长机制。完善机关事业单位工资和津补贴制度，落实以增加知识价值为导向的分配政策，扩大高校和科研院所收入分配自主权，建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度，推进实施重点群体增收激励计划，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。推进实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。鼓励有条件的地方探索建立低收入群体基本生活现金救助、实物救助和救助服务相结合的社会救助方式，按照满足基本生活需求的标准核定救助标准，并根据价格水平动态调整。

（二）构建公平开放的市场环境

积极培育和壮大各类消费供给主体，消除所有制歧视，实行包容审慎有效的准入制度，全面实施

公平竞争审查制度，加快建立全国统一、开放、竞争、有序的市场体系，打破地域分割和市场分割。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大生活性服务领域有效有序开放力度，逐步放宽放开对外资的限制。建设若干国际消费中心城市，推进海南国际旅游消费中心建设。

（三）完善财税金融土地配套政策

健全消费政策体系，进一步研究制定鼓励和引导居民消费的政策。推动消费税立法。推进个人所得税改革，合理提高个人所得税基本减除费用标准，适当增加专项附加扣除，逐步建立综合和分类相结合的个人所得税制度。落实好健康、养老、家政等生活性服务业的税收优惠政策。进一步提升金融对促进消费的支持作用，鼓励消费金融创新，规范发展消费信贷，把握好保持居民合理杠杆水平与消费信贷合理增长的关系。鼓励保险公司在风险可控的前提下，为消费信贷提供融资增信支持。加大文化、旅游、体育、健康、养老、家政等领域用地政策落实力度。

（四）深化事业单位分类改革

合理区分基本公共服务与非基本公共服务，基本公共服务主要由政府保障，非基本公共服务主要由市场提供。加快推进教育、卫生、文化、体育等领域事业单位分类改革，将生产经营类事业单位转为企业。建立健全符合不同事业单位特点的管理体制机制，分类推进事业单位人事制度改革。完善民办机构参与公办机构改制细则。

（五）优化消费领域基础设施建设投入机制

积极发挥财政资金引导作用，进一步吸引社会投资，加快推进中西部地区、农村地区现代流通、信息网络、服务消费等短板领域基础设施建设，提高投资质量和效益。通过政府和社会资本合作（PPP）模式、社会领域产业企业专项债券等方式，鼓励支持社会力量参与文化、旅游、体育、健康、养老、家政、教育等领域基础设施建设。

（六）加强消费统计监测

研究制定服务消费和消费新业态新模式的统计分类，完善相关统计监测，有效反映文化、旅游、体育、健康、养老、家政、教育培训、托幼等服务消费发展水平，形成涵盖商品消费、服务消费的消费领域统计指标体系，更加全面反映居民消费发展情况。建立消费领域运用大数据等新技术开展形势分析和政策辅助决策的机制。健全消费政策评估机制。

（七）健全消费宣传推介和信息引导机制

加强对促进消费工作的舆论宣传，突出以人民为中心的发展思想，有效引导社会预期。积极培育健康理性的消费理念，大力宣传倡导丰俭有度、雅俗兼容的消费文化。用好各级各类媒体，构筑良好的消费宣传推介机制，客观真实向消费者推介商品和旅游、文化等服务，促进供需有效对接。建立针对涉嫌虚假宣传的惩罚惩戒机制。

各地区各部门要充分认识完善促进消费体制机制的重要意义，切实强化组织领导，逐项抓好改革任务和政策落实。要加大统筹协调力度，由国家发展改革委牵头会同有关部门建立完善促进消费体制机制的部门协调机制，统筹促进消费工作，制定整体战略、重要政策和措施。加强促进消费工作的监督考核。要积极推进本意见贯彻落实，抓紧制定实施完善促进消费体制机制的实施方案（2018—2020年）。有关部门要针对本行业本领域细分市场，完善促进消费的政策体系，形成释放消费潜力的政策合力。各地区要按照本意见和实施方案的要求，结合实际抓紧制定具体实施方案和细化政策措施，进一步激发居民消费潜力。

（来源：新华社）

住房城乡建设部办公厅关于行业标准《养老设施智能化系统技术标准》公开征求意见的通知

根据住房城乡建设部《关于印发2016年工程建设标准规范制订、修订计划的通知》（建标函[2015]274号），我部组织中国电子工程设计院有限公司等单位起草了行业标准《养老设施智能化系统技术标准（征求意见稿）》（见附件）。现向社会公开征求意见。有关单位和公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

- 1、电子邮箱：67678984@qq.com。
 - 2、通信地址：北京市海淀区西四环北路160号玲珑天地B座；邮编100142。
- 意见反馈截止时间为2018年10月20日。
附件：养老设施智能化系统技术标准（征求意见稿）

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅
2018年9月20日

附件下载:1、养老设施智能化系统技术标准（征求意见稿）

（来源：住建部）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/55523>

山东省人民政府办公厅转发省民政厅省国土资源厅省住房城乡建设厅、省老龄办全省社区养老服务设施清查整改工作方案的通知

鲁政办字（2018）171号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府有关部门：

省民政厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省老龄办《全省社区养老服务设施清查整改工作方案》已经省政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

山东省人民政府办公厅
2018年9月17日

（此件公开发布）

全省社区养老服务设施清查整改工作方案

省民政厅省国土资源厅省住房城乡建设厅省老龄办

为贯彻落实《中共山东省委办公厅山东省人民政府办公厅关于抓好教育医疗卫生养老等领域突出问题整改提升民生工作水平的通知》有关要求，全面清查整改我省社区养老服务设施方面存在的突出问题，加快构建多层次养老服务体系，推动医养结合示范省建设，制定如下工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示、批示精神，认真贯彻省委、省政府关于抓好民生领域突出问题整改、提升民生工作水平的决策部署，对照省政府关于推进养老服务业发展和支持社区居家养老服务的有关要求，在全省集中开展社区养老服务设施清查整改工作，重点清查整改养老服务设施建设规划未编制、新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”机制未实行、社区养

老服务设施未达标和已建成养老服务设施未登记移交、未有效利用问题。争取到2018年年底，社区养老服务设施“四同步”机制和统一登记管理制度全面建立；2019年年底，市、县级养老服务设施规划全部编制完成；2020年年底，社区养老服务设施配套达标率和综合利用率达到70%以上。

二、工作安排

省民政厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省老龄办成立省社区养老服务设施清查整改工作组，指导推动清查整治工作开展，分三个阶段进行。

(一) 清理摸底阶段(2018年12月底前)。各市对社区养老服务设施配套情况进行全面清查，于2018年12月25日前将清查报告连同《社区配建养老服务设施情况普查统计表》《新建住宅小区配建养老服务设施情况普查统计表》和《老旧小区配建养老服务设施情况普查统计表》(附件1、2、3)，报省社区养老服务设施清查整改工作组。

(二) 整改落实阶段(2019年1月至2020年11月)。各市根据清查结果，针对存在的突出问题，制定整改方案，于2019年3月底前报省社区养老服务设施清查整改工作组，并组织推动集中整改工作。

(三) 总结报告阶段(2020年12月)。各市对清查整治工作进行总结，于2020年12月15日前将总结报告报省社区养老服务设施清查整改工作组，由工作组汇总后报省政府。

三、主要任务

(一) 对照鲁政发〔2014〕11号、鲁政发〔2017〕21号和鲁政办字〔2016〕22号文件关于“制定和落实养老服务设施专项规划，并将其纳入城市总体规划和土地利用规划”“在编制实施城乡规划、土地利用总体规划、新农村建设和基本公共服务规划时，充分考虑养老服务发展需要”“强化规划约束，各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时，必须按照人均用地不少于0.2平方米的标准分区分级规划设置养老服务设施”的要求，检查养老服务设施专项规划是否完成编制并符合相关要求，未完成编制、不符合要求的，于2019年年底前完成规划编制和修订工作。

(二) 对照鲁政办字〔2016〕22号文件关于“配套建设养老服务设施，在规划条件和开发项目建设条件意见书中予以载明，并列入土地出让合同，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，未按照要求配建、不能同步交付使用的住宅小区，住房城乡建设部门不予办理竣工综合验收备案”的要求，检查“四同步”机制是否建立实行，未建立实行的，于2018年年底前建立实行。

(三) 对照鲁政发〔2014〕11号、鲁政发〔2017〕21号和鲁政办字〔2016〕22号文件关于“新建住宅小区按每百户不少于20平方米的标准配套建设社区养老服务设施，已建成的住宅小区按每百户不少于15平方米的标准调剂解决”“老旧居住区没有养老服务设施或现有设施达不到建设指标要求的，通过购买、置换、租赁等方式开辟养老服务设施，由当地政府统筹解决”“社区人口规模在1—1.5万人、1.5—3万人、3—5万人的社区，应分别配套建设面积不少于750平方米、1085平方米、1600平方米的社区日间照料中心”的要求和标准，检查社区养老服务设施配套是否达标，未达标的要根据当地养老服务需求和发展实际，首先从需求集中的社区和具备条件的社区抓起，大力推动社区养老服务设施配套达标，争取到2020年年底配套达标率达到70%以上。

(四) 对照鲁政办字〔2018〕18号文件关于“配套建设和调剂配备的社区居家养老服务用房，与政府已经资助建成的公有社区养老服务中心、社区日间照料中心等，在不变更产权关系的前提下，由县级民政部门统一登记管理，通过招标、委托等方式，根据实际无偿或低偿提供给养老专业服务组织使用，未经民政部门同意不得改变用途。因城市拆迁或其他原因无法保留或改变用途的，由相关单位在本区域内提供不少于同等面积的养老服务用房”的要求，检查已建成的社区居家养老服务用房是否按规定由民政部门统一登记管理、专房专用；未统一登记管理的，于2018年年底前完成统一登记管理，尽快委托专业组织运营服务；被挤占挪用的，要先登记，再根据需要逐步清退，纳入统一管理。

四、保障措施

大力发展低成本、便利化、连锁化、专业化的社区居家养老服务，是符合我国民族传统、现实国情、社会需要的发展选择，是积极应对人口老龄化的有力举措，科学规划和建设社区养老服务设施，事关民生福祉和全省经济社会发展大局。各市、县（区、市）政府承担社区养老服务设施清查整改主体责任，要认真落实省委、省政府解决民生突出问题的部署要求，将养老服务设施建设列入为民办实事项目和重点工作督查范围，加强对清查整改工作的领导，根据需要确定参加清查整改工作组的范围，抓好清查整改工作落实。各有关部门、单位要认真履职尽责，合力推动清查整改工作，切实解决社区养老服务设施规划建设中的突出问题，促进全省养老服务持续、健康、高质量发展。民政部门要发挥牵头协调作用，国土资源、住房城乡建设、老龄等部门和街道办事处、乡镇政府要认真履行职责，加强协同配合，严格按照整改方案确定的任务和时间节点，推动清查整改工作有力有序有效进行。

各市工作情况请及时报送省社区养老服务设施清查整改工作组。（联系人：王振宇，联系电话：0531—86057916，电子邮箱：sdmzfsc@shandong.cn）

- 附件：1.社区配建养老服务设施情况普查统计表.pdf
2.新建住宅小区配建养老服务设施情况普查统计表.pdf
3.老旧住宅小区配建养老服务设施情况普查统计表.pdf

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。各民主党派省委，省工商联。

山东省人民政府办公厅
2018年9月17日印发
（来源：山东省政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/55483>

养老类型

山东：日照医养新模式:医院发展康养,养老机构设立医疗机构

日照市现有常住人口 303.68 万人，60 岁以上老年人口 61.83 万人，占总人口的 23.3%，比全省平均高近 3 个百分点，其中失能、半失能占老年人口的 8.6%。今年以来，日照市把开展医养结合作为实施新旧动能转换工程的重要内容，列入重大民生工程，积极探索医养结合的有效路径，取得初步成效。全市建成医养服务机构 63 处，创建省级医养结合示范先行区(县)2 个，省级医养结合示范单位 1 个。

群众在家养老，医护人员上门开展医疗服务

日照市针对群众居家养老较多的实际，积极为居民提供家庭医疗服务，大力开展居家医养。制定了《日照市家庭医生签约服务实施方案》，为居家老年人提供“五保障四优先”的医疗服务，“五保障”即：保障有一个医护团队、保障建一份健康档案、保障每年一次健康查体、保障定一个健康管理方案、保障开一个健康处方，“四优先”即：优先就诊、优先转诊、优先预约专家、优先保障用药。

全市组建家庭医生服务团队 551 个，老年人群众家庭医生签约率达 74.2%，65 岁及以上老年人健康管理率达到 68.3%。开展老年人健康状况评估监测工作，在每个区县设立 1 个老年人健康养老需求综合评估中心，乡镇设立老年人健康养老需求综合评估站，开展老年人健康养老需求监测，完成了全市老年人信息普查和能力评估工作，并根据老年人需求有针对性地开展服务。同时，整合社区养老、医疗等资源，引导基层医疗卫生机构在城市日间照料中心、社区养老服务中心、社区各类养老机构内设

置服务点或提供签约服务，推动医养深度融合。东港区把社区卫生服务站与日间照料中心联合建设，打造一站式居家社区医养服务平台，建成石臼街道林海社区康养驿站和秦楼街道城建花园社区康养驿站，实现基本医疗、康复训练、中医理疗、日间照料、文化娱乐、居家养老“六位一体”。林海社区康养驿站配有先进的社区居家养老智能管理系统，采用电脑技术、无线网络传输手段，在居家养老设备中植入电子芯片装置，使老年人的日常生活、身体健康状况始终处于远程监控状态，并能实时对老年人的血压、心率、血糖等健康数据实时上传，社区医生及时作出处理，必要时上门进行医疗服务。目前，全市打造了中盛幸福、北医医养等社区连锁服务品牌，服务群众6万余人。

医院发展康养事业，实现就医与养老一体化

日照市鼓励公立医院发展医养结合产业，充分利用资源优势，建设康复医院。五莲县洪凝卫生院成功转型为二级康复医院，成为北京康复医院的合作医院，将医疗、养生、康复、养老融为一体，借鉴国内外成熟的介护经验，打造专业的管理团队，围绕老人的日常起居、科学维养、饮食生活、意外急救等各个方面，建立科学规范的标准，为老人提供24小时全方位、专业化的照护。

同时，引导民营医院与公立医院错位发展，扬长避短，通过开设老年医学科、临终关怀等特色科室以及兴办护理院、康复院、养老院等方式，拓展服务范围，发展养老事业，主动承接二三级医院向下转诊康复护理期和需要临终关怀服务的老年人。日照白求恩医院是一家民营二级综合医院，依托医疗资源优势举办养老机构，大力发展康复、护理、临终关怀等项目，重点收治从二级以上医院重症监护室转来的人员、社会上失能半失能老年人、植物人以及严重慢性病患者等，目前入住166人，其中失能半失能129人。对入住者，实行24小时个性化全程跟踪服务，逐一建立健康档案，制定护理流程，全力为老人提供最优质的生活、医护、康复、娱乐服务。

近年来，先后有52名老人由一级护理康复到二级护理，有33名老人由生活半自理恢复到生活自理。该医院设临终关怀科室，推出了“安宁疗法”，减少病人痛苦，由一支包括医师、护士、护理师、义工、宗教师等组成的专业队伍悉心照料，提供身体、心灵关怀，先后有91位老人在这里有尊严地走完人生最后一程。2015年，医院荣获“山东省健康促进医院”。

养老机构中设立医疗机构，解决养老中的医疗问题

日照市引导具有一定规模的养老机构兴办医疗、护理机构，提升养老机构的医护服务能力。日照中盛幸福苑建立初期是一家民办养老机构，由日照中盛集团公司兴办。目前，幸福盛地旗下有连锁养老机构13家，床位2000余张，入住521余人，其中失能半失能104人。由于入住老人年龄不断增大、身体健康状况日渐不佳，这对加强医疗护理工作提出了挑战。虽然院内设立了医务室，配备了专职医生和护士，但远远不能满足患者的就医住院需求。

为此，公司积极探索加强医疗服务能力建设的有效路径，投资1500万元建设了日照幸福护理院，为一级综合医院。目前，护理院建筑面积3276m²，床位105张，拥有医护人员40余人，既解决了养老院老人的医疗护理难题，又对社会开放，收住失能、失智、半失能老年人，补上了普通养老机构在医疗上的短板。公司先后荣获“全国敬老文明号”“山东省首批医养结合示范单位”“ISO9001质量管理体系认证”“山东省十佳敬老企业”“山东省养老标准化试点单位”等荣誉称号。

医疗机构与养老机构合作，与周边的医疗机构实现协同发展

日照市支持养老机构与周边的医疗机构开展多种形式的合作，签订长期合作协议，明确双方责任，建立可持续的运行机制和服务模式。医院为入住养老机构的老年人提供医疗、护理、保健等服务，建立康复病床、双向转诊、急诊急救等医疗救治绿色通道，确保患病老年人能够得到及时有效的医疗救治。目前，全市共有养老机构60家，其中47家养老机构已与周边医疗单位建立了合作关系。

同时，引导毗邻而建的乡镇卫生院与养老院通过“拆院墙、建连廊”的方式，积极探索协同发展，以签约合作的形式明确卫生院与养老院的服务项目、服务方式及责任与义务等事项，由乡镇卫生院组建服务团队到养老院定期巡诊，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治。五莲县高泽镇卫

生院与养老院仅一墙之隔，打通院墙成为一家，建设镇托老院，医院设置康复科，基本满足院内老人对医疗服务的需求，实现两院协同发展。目前有老年人17人，其中接受长期医疗护理服务的有7人。

医院建立康复机构，对多种人群进行健康管理

日照市坚持以慢性病管理为重点，以治未病理念为核心，与加拿大七橡树医院合作，成立“日照市中加国际健康管理中心”，是国内首家符合国际认证标准的国际化医学干预健康管理机构。

该中心位居日照市奥林匹克水上运动公园内，占地920万 m^2 ，建筑面积1.4万 m^2 ，配置先进完备的健康检测评价与干预管理设施。中心充分发挥中医“治未病”养生保健服务优势，融合现代医学健康管理理念与方法，以生活方式干预管理为重点，对患有慢病的人群，通过运动处方进行康复治疗；对健康、亚健康人群提供运动管理、营养干预、中医养生等服务进行健康管理。

目前，中心已发展会员1500余人，在线慢病管理服务8万人，健康教育覆盖人群50多万人，被授予“国家中医药管理局传统医药国际交流中心培训基地与健康养生旅游示范基地”“中华中医药学会全国慢病临床工程示范基地”“中国医院协会疾病与健康专业委员会全国健康管理培训示范基地”“日照市全民健身指导中心”“日照市青少年健康管理示范培训基地”等。

(来源:齐鲁壹点)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/55499>

云南：昆明社会养老服务机构本月底迎来第三方评估

居家养老中心何时投入运营，有多少面积，每月运营天数，是否被社区（村）挪作他用，制度是否健全并制度上墙，食堂就餐食品是否有留样，是否建立村（居）务公开制度……面对市民们对养老机构的这些常见疑问，昆明市民政局拟在9月底对城乡社区居家养老服务中心和社会力量兴办的养老服务机构进行第三方评估。

随着人口老龄化趋势的加剧，昆明2017年末的60岁以上人口就达100多万人，向社会提供足够合格的养老机构，就是满足人们老有所养的迫切需要。2014年昆明市就出台了昆明市人民政府《关于鼓励社会力量兴办养老服务机构实施意见》，其中就提到了要设立专项补助资金，对养老机构建设、运营给予补助。

为了达到公开、公平、公正，真实性和准确性促进居家养老运营补助规范有序，达到运营正常，社区居家老年人满意，昆明市民政局拟于9月27日至10月20日，通过有资质的第三方，对县（市）区居家养老服务中心运营情况进行评估。评估的方式采取到城乡居家养老服务项目点进行实地评估，实地查看，由市国资委批获准入围的评估机构和工商部门核发的营业执照规定有养老评估范围的机构实施。

据了解，此次评估针对2018年度280个已正常运营的城乡居家养老服务中心进行，通过评估每个已运营的城乡居家养老服务中心会给予2.4万元补助。评估内容包括项目所在地址、60岁以上常住人口数、批准建设文号，投入资金、建筑面积、何时投入运营、每月运营天数、中心活动人次、有哪些服务、房屋是否被社区（村）挪作他用、制度是否健全并制度上墙，食堂就餐食品是否有留样等等。

每个中心发放测评表不少于20份，测评结果按每个居家养老点月运营天数与运营补助相结合。月运营天数在20天以上为优，月运营天数在15天以上为良，月运营天数10天以上为合格。月运营天数10天以下为不合格，不合格等次不予补助。除国家法定的长假外。评估等次优（90—100分），运营补助2.4万元全发；评估等次良（80—89分），运营补助2.4万元的80%，评估等次合格（60—79分），运营补助2.4万元的60%。

对于2018年社会力量兴办养老服务机构一次性建设补助所做的第三方评估，拟于10月15日至11月15日进行，采取到项目点进行实地评估，实地查看。今年申报一次性建设补助的养老机构预计10

家，床位近 3000 张，也要进行评估。评估内容包括了是否符合《老年人居住建筑设计标准》、《老年人建筑设计规范》、《民办养老机构管理办法》等要求；是否取得《养老机构设立许可证》、《民办非企业单位法人登记证书》或《工商营业执照》；养老机构床平均综合建筑面积不低于 30 平方米；是否与入住老年人签订养老机构入住协议书，并能够按照民政、工商等部门要求开展工作。

对建成通过验收且依法登记投入运营的民办养老机构，根据实有床位数，省、市、县各级财政按照确定的资金补助办法给予一次性建设补助。对用自建产权用房新办民营养老机构、用租赁用房新办民营养老机构且租期 5 年以上的，入住率达到 30% 以上的，新增床位按每张分别给予一次性建设补助 10000 元、5000 元，省级补助 50%，其余 50% 市县（区）共同承担。

（来源：昆明信息港）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/55501>

养老产业

江苏：老年护理高峰论坛，呼吁关注失能失智老人的照护及误区

剖析全省老年护理研究现状与发展，呼吁关注失能失智老人的照护及误区，推进江苏老年护理的可持续发展。今天，主题为“探索医养疗护，携手照慰夕阳”的首届江苏省老年护理高峰论坛在朗诗常青藤南京五马渡站举行，同时，江苏省老龄产业协会老年护理专业委员会成立。

伴随着全球人口的迅速老化，老龄化社会已经到来，随着老年人数量急剧上升，严峻挑战了现有卫生和社会照护系统的可持续性，老年人晚年生活质量逐渐受到关注。来自上海、杭州和苏州等城市的养老方面包括政府部门和社会机构的专业人员，与江苏省和南京市民政局负责人、河海大学等高校专家教授，与 200 多位一线养老实操服务人员代表参加。

截止到 2017 年底，江苏省 60 周岁以上老年人口达 1756 万，占总人口的 22.51%。80 周岁以上户籍老年人口达到 259 万，占老年人口总数的 14.7%，老龄人口总体呈现基数大、增速快、寿龄高、空巢多、失能失智多的特点。江苏省民政厅副厅长长沙维伟借用一组数据，介绍江苏省严峻的老龄化形势，涉及到对老人的照护需要包括养老、医学、教育行业，需要政府在内的社会资源，以老年医学的临床科研为科学依据，以提供专业护理服务的综合养老机构为行业先驱，鼓励院校培养老人护理专业人才，积极推动本土化探索，寻求适合国情的医养护理方案，为老年人提供全周期、全方位的健康服务，携众人力量照料抚慰老人。

上海市民政局社会福利处副处长朱海燕介绍了最近 10 年上海在养老服务与管理方面出台的系列鼓励优惠政策，保障老龄化率达 33% 超过的上海老人在社会化养老方面的风险。她期待在大数据背景下苏沪在养老方面的深入交流和资源借鉴。

河海大学教授、博士生导师黄健元借鉴够美发达国家在养老方面的成熟管理经验，提出由护士、医生、护理员、社工、营养师、康复师和心理咨询师一体的多学科（IDT）服务团队，帮助中国老人缓解目前少子化和病残扩张导致的失能失智下获得照护。“多学科团队目前在欧葆庭这样的高端养老机构成为可能，而多数中国老人因经济原因还无法普遍得到这样的照护。”

让成立的老人到把农村去养老，会怎样？南京医科大学附属老年医院暨江苏省省级机关医院院长许家仁介绍了该院近两年在南京市江宁区湖熟和谷里等街镇农户中推广的“寄养老人”经验：让那些在原生家庭里照护堪忧的患病老人，经过以该院为举荐的第三方机构，交给当地农户家庭中有较为丰富经验、并不断得到培训的村妇去照护，既能享受田园风景，也减少了子女的负担和顾虑。

参加主题发言的，还有南京鼓楼医院护理部主任陈湘玉、日本国际医疗福祉大学保健医学博士

闵敏等。专家们分别从实践、理论、环境和专项四个角度向嘉宾科学阐述全国老年护理研究现状与发展。在人口老龄化背景下，许家仁院长从医养结合角度分享了老年护理专业知识，他主张医疗资源和养老资源相结合；从实践角度分析了医疗与养护之间的关系。

(来源：扬子晚报网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55522>

第三届中国·西部养老服务峰会媒体见面会在兰召开

2018年9月19日上午，2018第九届中国(兰州)重阳敬老百叟宴暨第三届中国·西部养老服务发展峰会媒体见面会在兰州召开。

此次发布会由江子为民养老服务股份有限公司峰会负责人详细介绍本届峰会的筹备情况，并解答记者的提问。

据悉，此次峰会由甘肃省民政厅、甘肃省老龄办、甘肃省商务厅、甘肃省卫生与计划生育委员会、甘肃省经贸工会指导；兰州市民政局、兰州市文明办、兰州市商务局、兰州市老龄办主办；兰州市城关区民政局、七里河区民政局、甘肃江子为民养老服务股份有限公司承办；临夏市民政局、武威市民政局、张掖市民政局等多地民政局以及众多养老服务企业协办；峰会将于10月16日上午8:30在兰州万达文华酒店举行。

为了及时总结经验、巩固成果、扩大推广合作，更好地推动省内乃至中西部地区养老服务发展，进一步提升甘肃省多层次社会化养老服务质量；2018第九届中国（兰州）重阳敬老百叟宴暨第三届中国·西部养老服务发展峰会，将以“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”为统领，以“凝聚行业智慧、助推养老服务”为主题，以“新养老、新产业、新思想、新作为”为基本思路，紧紧围绕养老地产、机构、医疗、智能、培训等老龄事业和产业，展示行业创新发展技能和成果，共谋、共建、共享养老服务，助推经济发展。

此次峰会将设立论坛，邀请并动员全国养老行业的政府主管部门、科研院所、专家学者、服务机构、社会资本、老年团体，共同搭建“政、研、学、产、资、用”六位一体的养老服务生态圈。同时，也为全国老龄服务产业制造商、投资商、运营商开辟一个新的发展舞台，通过举办峰会让全球知名老龄服务品牌融入西部养老市场。

据了解，峰会筹委会面向全省征集1000余名三无、孤寡、空巢老人，老红军、退休老干部、老专家、劳动模范等长者参加，同时邀请全国养老服务业的企业、个人、团体，以及老龄产品的制造企业、社会爱心团体、爱心人士共同举办和参与此次峰会。并希望各界文艺团体，编排以爱老、尊老、敬老为主题的文艺节目，参加峰会文艺节目表演，展示当代老人晚年的精彩生活，共同追忆人生风雨沧桑，品重阳百叟寿宴。

(来源：每日甘肃网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55469>

第二届中国（四川）老龄事业高峰论坛举行

为及时、科学、综合应对人口老龄化，推动老龄事业和养老体系建设全面协调可持续发展，由四川省民政厅、四川博览事务局、四川省老龄工作委员会办公室主办的第二届中国（四川）老龄事业暨

养老服务业发展高峰论坛昨日在蓉举行，活动邀请老龄事业相关领导和研究老龄事业的教授围绕越活越年轻、越活越健康、越活越长寿的主题，就养老服务业发展进行探讨交流。

国务院《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》明确指出：增加老年用品供给。鼓励开辟老年用品展示、体验场所，发展老年用品租赁市场，支持办好老龄产业博览会。记者了解到，截至2016年底，全省60岁以上人口达1739万，占常住人口的21.05%，老龄化程度居全国前列，老龄产品和养老服务需求非常旺盛。四川省已将健康养老服务业列为五大新兴先导型产业之一加快推进。

“老龄产业、老龄事业，二者共同依托的理念就是积极老龄化。”西南交通大学教授、老龄科学研究院院长张雪永表示，老龄产业活动是内核，满足多样化的老龄社会需求需要市场运作方式，即使是老龄公共服务也需要以产业活动方式来实现。与此同时，老龄产业又不是纯粹的自由市场化的产业，它是公益性和产业性相融合的，因为老龄产业活动所要提供的很多产品和服务具有很强的正外部性，需要政府发挥作用。

“四川是宜老宜居之地，其养老服务既担负着重要的社会责任，同时又面临重要的发展机遇。”省民政厅厅长益西达瓦在会上表示，社会力量是发展养老服务业的主体力量，它的竞争性、资源调配性、服务多样性是政府不具备的，但要更好地满足老年人多样化、多层次的需求，这就需要政府更加注重市场的作用，“深入推进养老服务‘放管服’改革，加大扶持力度，降低社会力量参与发展养老服务的制度性成本，进一步发挥市场配置、养老服务资源的决定性作用，加快推动社会力量，已成为养老服务业发展的主题。”

值得关注的是，第十七届西博会以“展中展”形式举办第二届中国（四川）老龄事业暨养老服务业博览会，积极搭建老龄事业发展及养老服务业体系建设供需对接平台并于昨日正式开幕。记者了解到，本届老博会展览总面积约2.2万平方米，设养老服务业馆和老年用品馆两大主题展馆，重点展示居家、社区和机构养老服务模式，医养结合项目，老龄优势产业，无障碍生活、智慧养老、医疗康复、涉老用品及服务。此外，会期将举办“国际养老产业专场对接会”“第二届中国（四川）养老服务创新论坛”“第二届中国（四川）老龄事业暨养老服务业发展高峰论坛”“积极老龄化——参与与共享”等活动。

（来源：成都市政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55490>

智慧养老

养老陪护服务型机器人并不能替代亲情

不久前举行的世界机器人大会上，出现了一些主打“养老”概念的机器人，吸引了许多人的眼球。有专家在大会论坛上表示，“养老陪护服务型机器人”可以解决老人照顾与陪护问题，甚至在未来，人们一谈到“老人照顾陪护”，就会想到陪护机器人产品。

数据显示，截至2017年底，我国60岁以上老年人口达2.4亿，占总人口比重达17.3%。在中国，尽管家庭养老目前仍为主流，但子女与父母的相互守望并非易事，很难为老人提供全天候、无微不至的照顾；而机构养老市场的发育仍不健全，看护人员工资过低、劳动强度过大、专业水平不足，也引发了人们对于服务质量的担忧。“明天，我们如何养老”似乎成了一个时代难题。

这几年，随着云计算、大数据与深度学习技术的发展，人工智能成了创业的“风口”之一。面对汹涌而来的“银发浪潮”，一些企业尝试将养老服务和机器人技术相结合，研发出许多养老机器人产

品，为老年人提供移动辅助、卫生保洁、行动助力、安防保护等服务，解决了老年人日常照料中的许多问题。不过这些“养老机器人”表现出的更多是机器的特征，与家政机器人没有本质的区别。于是，有些企业走得更远——提出了“陪护机器人”的概念，试图解决养老领域更为核心的精神照料问题。他们相信，机器人通过识别和学习有关主人偏好、行为和个性的人机交互技术，也能体察人类情感，甚至可以充满人性。如果机器人真能掌握主人的习惯和偏好，就能分析他们的意念和思维，从而成为“最懂你”的那个“人”，最大程度满足老年人对于情感交流和陪伴的需求。

技术进步为陪护机器人功能实现带来了新的解决方案。但是，试图用机器人实现对老年人的精神照料，却存在科学上的根本难题。情感的非线性特征，使它难以通过人机交互的数学模型和算法来完整理解。面对生活的沉浮，人类很多复杂情感有时连自身语言都无法表达，而靠模仿人类的机器人，又如何能够表达呢？同时，让老年人以为陪护机器人真的存在情感，也可能带来更多未知心理问题。

守护亲情是中国人根深蒂固的情感诉求和价值观念。今天，无论在发达城市，还是传统乡村，老年人能否颐养天年，不仅在于物质条件是否充裕，更在于精神需求能否得到满足。用陪护机器人的方式解决独居老人的精神照料，看起来是一个经济、理性的方案，却忽视了对老年人必要的情感关怀，由此会带来一系列社会问题，得不偿失。

养老，不仅是一个经济问题，更是一个社会问题。对于深耕养老产业的企业来说，通过技术创新来增加老年人的福祉，这样的探索值得鼓励。但是，在技术创新的道路上，不能因为走得太远而忘记了为什么出发。当人之将老时，如果陪伴自己的是一双机器人的“冰冷的手”，而非亲人那双“温暖的手”，无疑是社会的一种悲哀。从这个意义上说，即便未来养老机器人技术发展再成熟，也绝不能替代情感陪伴、专业服务和社会关怀，只有守护住技术创新的“亲情温度”，让技术成为人性关怀的“倍增器”，老年人才能真正老有所养、更有尊严。

（来源：贤集网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/55480>

三部门将开展第二批智慧健康养老应用试点示范工作

为推动智慧健康养老产业发展和应用推广，工业和信息化部等三部门将开展第二批智慧健康养老应用试点示范工作。

示范企业申报主体为智慧健康养老领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业等；示范街道（乡镇）以街道或乡镇为申报主体，可联合提供产品和服务的企业或机构共同申报；示范基地的申报主体为地级或县级行政区。

原则上，各省、自治区、直辖市推荐的示范企业不超过3家，示范街道（乡镇）不超过10个，示范基地不超过3个；计划单列市、新疆生产建设兵团推荐的示范企业不超过2家，示范街道（乡镇）不超过5个，示范基地不超过1个；中央企业推荐的直属单位不超过2家。

据悉，示范企业应为中国大陆境内注册的独立法人，注册时间不少于2年；产品生产企业2017年度智慧健康养老相关业务收入不低于1000万元，其他类型企业2017年度智慧健康养老相关业务收入不低于800万元。

示范街道（乡镇）应具备已投入不少于1000万元的资金；采用不少于5类智慧健康养老产品和5类智慧健康养老服务，为不少于10000人提供智慧健康养老服务；示范基地已建设或同时申报了至少3个智慧健康养老示范街道（乡镇）。

评选结果将对社会公示。对公示无异议的企业、街道（乡镇）和基地，工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会正式发布第二批智慧健康养老应用试点示范名单并授牌。

（来源：中国网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/55439>

养老培训

辽宁：慈善养老服务人员培训基地揭牌

为进一步落实辽宁省政府大力促进社会力量发展养老服务工作的要求，提高养老服务人员专业素质，促进辽宁养老服务业健康发展，为人民群众提供就业机会，在第三个“中华慈善日”到来之际，辽宁省慈善总会慈善养老服务人员培训基地揭牌仪式暨首期学员培训开班典礼，于9月11日在辽宁工程职业学院顺利举行。据了解，此次培训对象包括辽宁省内各类养老机构在岗服务人员及18至45周岁辽宁省户籍的居民群众，其中贫困家庭和下岗失业家庭中自愿从事养老服务工作的人员优先。费用由辽宁省慈善总会承担。

辽宁省慈善总会执行会长韩奎勇和辽宁工程职业学院党委书记、院长王全铁为辽宁慈善养老服务人员培训基地揭牌，辽宁慈善养老服务人员培训基地正式运行。培训基地将依据国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》《辽宁省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》，落实辽宁省人民政府大力促进社会力量发展养老服务的要求，积极开展省内养老服务人员免费培训工作，从2018年开始，每年培训400名养老护理员，3年内向社会输送专业养老护理人员1200名。

据《慈善公益报》记者了解，培训内容依据国家民政部和人社部关于养老护理职业技能培训的相关要求和实际情况设置，主要包括养老护理员的职业道德基础知识和职业守则；老年人护理基础知识、服务礼仪和个人防护知识；安全卫生和环境保护知识；老年人权益保护、劳动合同、养老机构服务标准等相关知识；老年人常见病护理、基础护理、应急处理、康复护理及心理健康护理等相关知识和基本技能培训。每期培训结束后经技能鉴定达标的学员，颁发国家承认的老年陪护专项职业能力证书，并为优秀学员择优推荐就业。

王全铁表示，辽宁慈善养老服务培训基地的成立是省慈善总会服务社会的又一举措，必将为辽宁培训一批养老服务事业技能人才，解决养老行业服务人员匮乏的社会难题，促进养老事业的发展。此次辽宁省慈善总会选择将辽宁工程职业学院作为养老服务人员培训基地，是对学院的信任，学院有信心、有信心按要求建设好培训基地，保质保量地完成培训任务，让学员学到真本事，掌握实用的操作技能。

据国家统计局发布的老年人口统计数据显示，2017年末，我国60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。当前，随着我国社会老龄化、城镇化的不断发展，全国老年人口正以年均千万人的规模快速增长，养老与家庭服务的社会需求日益旺盛。然而，当前我国的养老服务业人才培养不足、行业缺乏高素质专业人才，已严重制约我国养老服务行业的发展。有数据显示，未来养老专业技能人才缺口将达到千万人，对高素质、高技能养老人员的需求日益增加。因此，尽快补上养老服务业人才缺口已迫在眉睫。辽宁慈善养老服务人员培训基地的建立，通过开展养老护理培训将为辽宁省养老服务业培养一支专业化程度较高的养老服务从业人员队伍，弥补了高等院校相关专业人才匮乏、养老护理技能单一的缺陷，全方位地满足广大老年人的护理服务需求。

韩奎勇说：“辽宁慈善养老服务人员培训基地的建立，是辽宁省慈善总会适应老龄社会的需要，为解决养老护理人员短缺的矛盾而兴办的一件公益实事；是省慈善总会由单纯救助型慈善向公益型和救助型慈善相结合战略转变的具体体现；是省慈善总会贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府加快发展养老服务业部署的实际行动；是慈善事业助力养老服务业发展的一项重要举措。省慈善总会将以此为基础为老年护理需求和护理员就业之间搭建一个供需服务平台，为养老机构和社会居家老人提供专业护理服务业务。”

(来源: 慈善公益报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/533/aid/55519>

江苏: 175 万失能老人渴望专业护理服务, 满足养老刚需亟待整合资源

9月20日, 2018 首届江苏省老年护理高峰论坛在南京举行, 省老龄产业协会老年护理专业委员会同时宣告成立。随着老年人口数量迅速增加, 现有卫生和社会照护系统受到严峻挑战。失能半失能老人如何有尊严地生活, 成为社会关注焦点。本次论坛全面剖析老年护理行业发展现状, 为全省 175 万失能老人的护理需求寻求最佳方案。

省民政厅副厅长沙维伟介绍, 截至去年底, 全省 60 周岁以上老年人口已达 1756 万, 占总人口的 22.51%。老年人口中 10% 属于失能半失能老人, 专业医疗护理服务成为这一庞大群体养老“刚需”。

目前, 我省及 13 个设区市均出台支持医养融合发展的政策文件或实施细则。在需求和政策双重刺激下, 全省已建成护理型养老床位 16 万张, 老年护理院 135 家, 为全国最多。此外, 全省还有 474 家护理型养老机构, 2 万多家与医疗护理相关的居家养老服务机构。

根据规划, 到“十三五”末, 每个设区市至少建 1-2 所安宁疗护中心或有安宁疗护功能的医疗机构, 每个县(市、区)建有 1 所以上护理院或康复医院, 全省老年护理院达到 200 所以上, 护理型床位占养老床位比例达 50% 以上。

“养老服务行业急需进行精细化分工, 为有护理需求老人提供更专业的医疗、康复、养护照顾服务。”沙维伟表示, 养老护理行业发展方向是品牌化、连锁化、专业化。以市场化运营的朗诗常青藤养老为例, 其推广的“就近养老”, 居家、社区、机构三位一体服务模式在 5 年内得以迅速复制。目前该模式已进入南京、苏州、北京、上海、杭州等多个城市, 逐步实现规模化、连锁化战略布局。政府和市场都在寻求适合国情的医养护理方案, 为老年人提供全周期、全方位健康服务。

当前, 江苏养老护理行业发展整体位列全国前列, 多元力量开始纷纷进入。河海大学教授黄健元通过样本调查发现, 不仅传统养老院已广泛涉足专业护理, 民营医院也开始转向这一领域。他观察的常州两家民营医院转型就很成功, 专业医院提供养老护理服务, 首先在医疗资源上有了质的提升, 比如鼻饲、血透、气管切开等医疗技术可直接为养老服务。

“需要这些服务的重度失能老人, 在三甲医院一天可能花费数千元甚至上万元, 但在护理院, 也许只要几百元。”黄健元认为, 护理院的大量涌现, 填补医疗和养老之间的空白地带, 缓解大医院“一床难求”现状, 为整个社会节约医院资源和医保资金。

不过, 养老护理行业要想可持续发展, 还有很长的路要走。省级机关医院院长许家仁呼吁, 应建立全省统一的养老护理机构信息平台。“当前的卫生系统信息平台建设已经走了弯路, 导致管理成本高、资源浪费和服务能力滞后。护理院方兴未艾, 当前最大成本是人力和管理成本。如果民政、卫计和社保部门能联合开发省级层面养老护理信息平台, 就能减少护理机构信息化建设成本和管理成本, 推动建成全省医养联合体。”

养老护理服务是否专业, 主要看护理员队伍。数据显示, 全省养老机构专业护理人才目前有 3 万人。到 2030 年左右, 全省老年人口比例将超 30%, 养老服务岗位将达 80 万个以上。可以预期, 专业护理人才缺口在未来几年内会越来越大。

许家仁认为, 应在薪酬上体现护理员的职业价值, “在我们护理院, 护理员薪资可能比护士还高, 因为他们付出更多, 精神压力更大。”

当前除了护理人才短缺、护理机构数量不足外, 还有高龄失能老人支付能力不够的掣肘。黄健元建议, 尽快建立省级层面的护理保险制度。目前省内已有苏州、南通和徐州市区开展养老护理保险试点, 但其本质上还是护理补贴, 且三地补贴范围、标准也不一样。苏州标准为入住护理院的老人每人每天补贴 83 元, 重度失能老人再加 26 元; 徐州标准是市区重度失能老人每人每天补贴 48 元。

黄健元认为, 鉴于当前老人传统观念、消费意识和经济实力等客观现实, 养老护理市场虽然巨

大，但实际消费和支付能力还有待开发。只有建立起医疗保险、医疗救助和护理保险等多元支付体系，整合老人、家庭、政府、社会多方力量，养老“刚需”才能得到满足。

(来源：新华日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/55482>

老年大学

四川老年大学精彩亮相第二届四川老博会

第二届中国（四川）老龄事业暨养老服务业博览会，于9月20日至24日在成都新会展中心3、4号馆举行。四川老年大学作为四川省2500所老年大学（学校）的唯一代表，专门设立展览馆参加了本届老博会。

四川老年大学成立于1975年6月，是四川省民政厅直属，省老龄办业务指导的公益一类事业单位。学校位于成都市金牛区金沙路42号，校园占地面积10.8亩，建筑面积1万余平方米。学校成立有金辉院、艺术团，开设有书画、舞蹈、声乐、器乐、语言文学、信息‘技术、营养保健、武术拳剑等8个系，41个专业，223个班，学员人数达1.2万余人次。建校33年来，学校累计招收学员近30万人次，为社区及其他老年团体培养了大量的老年文体骨干。学校始终遵循“增长知识、丰富生活、陶冶情操、促进健康、服务社会”的办学宗旨，坚持“政治建校、依规建校、文化兴校、安全治校”的理念，秉承“弘德尚学、丰富人生”的校训，弘扬“爱校敬老、尊师重教、德艺双修、友善和谐”的校风，取得了显著的成绩。先后荣获“全国敬老文明号”、“全国示范老年大学”等荣誉，已成为丰富老年朋友精神文化生活和推动四川老年教育事业不断发展的重要阵地。目前，全省老年大学（学校）在校学员达到62万。

据了解，四川老年大学展览馆占地100平方米。造型独特，美观靓丽，熠熠生辉。3×2米的LED屏可轮换播出录像。28幅灯箱展板，图文并茂，围绕老有所教的宣传主阵地、老有所学的社会大课堂、老有所乐的品质俱乐部、老有所为新兴孵化园等四大板块进行展示，还特别制作了6幅动漫展板，活泼幽默，给观众不一样的视觉感受。整个展馆，充分展示了四川老年大学近年来取得的显著成绩和丰硕成果。

据悉，老博会期间，四川老年大学还将组织学员在展馆内，为观众免费书写书画作品，现场制作手工串珠工艺品。

四川老年大学真诚欢迎各位来宾和朋友到展馆驻足参观和莅临指导！

(来源：老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/55505>

甘肃：结合老年人实际创新办学思路

全省老年大学工作联席会9月20日召开，会议总结交流了全省各级老年大学在创新办学方面的新理念新思路，学习研讨各级老年大学在加强组织建设、改进教学管理等方面的好经验好做法，进一步提升全省老年大学办学水平。

会议指出，全省各老年大学要讲好新思想、讲好新时代、讲好新方略、讲好新矛盾、讲好新使命、讲好新政策、讲好新成就、讲好新征程，坚持不懈的用新思想武装老人。要开启老年教育转型发展新征程，开启老年教育特色发展新征程，开启老年大学创新发展新征程，开启老年大学协调发展新征程，开启校园环境文化建设新征程，开启老年大学合作交流新征程，开启老年教育共享发展新征程，谱写我省老年教育事业的壮丽篇章。

市委常委、组织部部长王旭代表市委、市政府向会议的召开表示祝贺。她表示，希望各兄弟城市、省直单位代表对兰州老年大学工作提出宝贵意见和建议。在今后的工作中，兰州市将更加注重实干，更加注重创新，不断提升市老年大学工作水平。

(来源：兰州日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/55516>

健康管理

不想变老？换个环境年轻几岁

享乐适应现象无处不在，这种现象在爱情关系上叫两性审美疲劳，在经济学上叫边际效应递减规律。而对于老人来说，如果天天面对一成不变的环境，享乐效应就会下降，就没有新鲜感。

怎么来改变这种状态呢？日常生活中有一个生活波浪规则，就是打破原有的生活状态，比如小度颠覆生活环境，造成视觉转移，降低享乐适应，从而提高快乐指数。

改变衣着换心情中国的老人大多爱穿深色的衣服，觉得这样的颜色给人以深沉稳重的感觉，这似乎跟他们的年龄协调一致。其实从心理学角度来说，这样的老人一般都比较孤独，心理因素作用于他的视觉，使他对黑色、灰色等深色的衣服比较关注。这样反而给自己设下一个心理陷阱。

把深色衣服换成鲜亮的颜色，这样能使老人更有亲和力，重现青春气息，感觉也会年轻几岁。如果从安全角度来考虑，老人穿色彩亮丽的衣服，走在路上的时候，目标明显，更引人注目，避免交通事故发生。

居家环境小变动老人可以给居家环境稍作调整来重新感知生活。比如把家具移动一个位置，换一个角度，往往会给人以耳目一新的感觉。当然做这些的时候要量力而行，不要受伤。还有一个简单的办法，就是像床单、桌布，购买的时候尽量选不同花色不同色系的，不时的更换，也能给人以调整的感觉。

有的老人把家中阳台铺成鹅卵石路每天行走，也有的老人把健身器材带回家，也都是不错的解决办法。

不同环境多体验旅行，对丰富老人的生活，提升老人的幸福感不无裨益。当一个老人暂别熟悉的生活环境，生命便有一种全新的体验，新的环境会带来新鲜的刺激，增强享乐效应，也帮助人们忘记往日生活的烦恼，清洗了心情一样。这就好比你把一件穿了多日、积满灰尘和污垢的衣服清洗后重新穿在身上，就会有一种很舒服的感觉。也正因此，越来越多的老人出现在旅游路上，结交着新的朋友，感受着不一样的生活。

(来源：人民网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/55487>

从痴呆症到认知症

每年的九月，都是世界阿尔茨海默月(WorldAlzheimer'sMonth)。

这源自于1994年，国际阿尔茨海默病协会(Alzheimer'sDiseaseInternational,简称ADI)把每年的9月21日定为世界阿尔茨海默日(WorldAlzheimer'sDay)，至今已进入第25个年头。每到九月，都是各地媒体、患者及家庭组织及专业工作者最为活跃的时刻。

不过在中国，就会看到这样的问题，那就是对#痴呆#有各种各样不同的叫法——老年痴呆症；失智症；认知症；认知障碍症；阿尔茨海默病；阿兹海默症……真的是难免引起公众的困惑。

记忆健康360工程是从2015年开始，在各种活动中统一采用认知症这一命名。当时我曾写过一篇公号：《从痴呆症到认知症》。今天修订一下再贴出来，和大家分享一下中文命名的前世今生。

痴呆更名的运动，一直没有停止过。这两个字乍一看，真的容易有歧义，让人联想起痴傻、笨拙的样子。难怪很多患者和家属从理智到情感都不愿意接受这个词。

痴呆的英文是Dementia，更有“疯了”、“傻了”、“精神错乱”的意思，真真比中文那两个字更难听。所以在使用英文的地方，很多患者和家属同样不肯被贴上一个Dementia的标签。

这也是为什么很多国家的痴呆协会都叫做阿尔茨海默病协会的原因。用痴呆最大的亚型病名来替代痴呆，的确是发达国家在很多年前采用的一个策略，美国、澳洲、英国、法国都是这样。

在这些国家的老年照护机构或护理院中，大多以MemoryCare（记忆照护）来替代DementiaCare，也是希望不要触发负面印象。

世界阿尔茨海默日这个名字，其实也是这么来的。

不过令人挠头的是：阿尔茨海默病并不等于其它亚型。Dementia用阿尔茨海默代表了，那血管型的呢？路易体的呢？额颞叶的呢？帕金森的呢？混合型的呢？

显然，用阿尔茨海默一统Dementia是不准确的。就像“玫瑰”不能代表所有的“花儿”一样，否则勿忘我呢？小雏菊呢？水仙花呢？茉莉呢？荷花呢？

只是，这就像是一个约定俗成的概念，很长时间以来那些协会也就将错就错地一直沿用Alzheimer，来代表Dementia。可以理解，一个医学名词的修订，本身就是一个极其繁琐浩大的工程。

采用英语的协会组织中，澳洲率先作出改变。2017年，澳大利亚阿尔茨海默协会(Alzheimer'sAustralia)正式更名为澳大利亚认知症协会(DementiaAustralia)。2017年的全国会议，主题就是成为改变——不仅仅是改变名称，更要为所有的有认知症的人民提供更好的支持。

再来看中国。

在中国，直到现在，2018年，痴呆目前依然是医学标准命名。它的全称为痴呆综合征，指的是由脑部疾病所导致的一系列以记忆和认知功能损害为特征的综合症候群。由于大部分的痴呆患者都是60岁以上的老人，因此痴呆也被称为老年期痴呆或老年痴呆症。可是，有一点大家需要知道，在发达国家，老年期痴呆或老年痴呆症早已弃用!!!

其原因在于：

- 1.并非所有痴呆症、包括阿尔茨海默病的患者都是老年人；
- 2.老年痴呆透着股老年歧视的味道，对长者不敬，不是吗？

2015年以前，记忆健康360工程深入社区或养老机构进行公共健康教育或培训活动时，经常有人问我，为什么我们还用痴呆这个名词。我的答复是，一方面因为痴呆还是医学标准命名，另一方面，如果我们细心看这两个字，痴呆就是病一知一口一木的组合。汉语象形字多么的智慧。病知口木，有苦难言。这就是每一位痴呆患者正在经历痛苦，需要我们理解、体谅、关心和爱护。不可否认的是，如果不了解痴呆对患者的深远影响，仅从字面上看，这两个字容易导致耻感和歧视。因此，亚洲其它使用汉字的国家和地区政府及协会组织陆续进行了对“痴呆”的更名。

台湾地区

2001年，台湾将痴呆改为失智症。我个人一直反对这个名词，原因在于它依然带有负性色彩——聚焦在“失去”，已经不能呈现国际先进的照护理念，并且容易和“智障”等其它疾病概念相混淆。痴呆老人很多时候比你我想像得要聪明。失智症和痴呆症相比也就是五十步笑百步。

日本

在2004年，日本根据公民网选结果，将痴呆改为认知症。2005年起，日本保险制度中把认知症作为法律用语正式使用。再往后，政府用了超过十年的时间进行包括小学生在内的公民教育运动，呼吁创建一个善待认知症人群及其家庭的社会。应该说，日本是DementiaFriends社会行动的鼻祖。

香港地区

在2010年高琨基金会曾经提出以脑退化症来替代痴呆，但这个名称后来被否定。2011年，有十个医学和长者社会团体建议启用认知障碍症。后来，香港的老年痴呆症协会正式更名为认知障碍症协会，标志香港正式以认知障碍症来取代老年痴呆症。

美国：DSM-5

2013年，医学界有一个里程碑式的改变。在美国精神医学学会所编撰的《精神疾病诊断与统计手册》第五版中，正式以重度神经认知障碍（MajorNeurocognitiveDisorder）替代了痴呆（Dementia）。重度神经认知障碍，可以简称为认知症或认知障碍症。

这，就是痴呆症这个命名的前世今生。

由于认知症客观、准确地描述了Dementia的基本症状——认知功能障碍；而且这一名词不仅降低痴呆的负面意义，同时也简洁易记；因此记忆健康360工程从2015年起正式倡导，逐渐用认知症取代痴呆症。不过，无论是叫痴呆症还是认知症，最重要的是每个人、每个家庭都要行动起来，了解疾病对于患者、对家庭、对社会的影响。毕竟，随着中国老龄化和高龄化的加速，痴呆有可能侵犯到我们每一个人、每一个家庭。我们必须做好准备。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/55510>

养老金融

“以房养老”应者寥寥，全国推进难言乐观

“哪怕只有一单业务，也是成功的探索。”在“以房养老”被推向全国一个多月后，银保监会近日又一次发声，称“以房养老”虽然试点业务量不大，但确实满足了一部分老年人的养老需求。银保监会还表示，下一步将加强与相关部委沟通协调，积极争取配套政策，重点解决“以房养老”中遇到的房产登记、抵押、公正等环节的操作性问题。

然而，“以房养老”曾试点四年，效果远不及预期，为何政策继续加大推广力度，让“以房养老”走向全国？“养老是一个事关全局的问题，不可能通过一种办法来解决所有养老问题，所以需要各方探索多层次、多渠道的养老保障体系，让所有人找到适合自己的养老方案。”对外经济贸易大学保险学院教授王国军在接受时代财经采访时表示。

难言乐观的试点

所谓“以房养老”，主要是指住房反向抵押养老保险，即拥有房屋完全产权的老年人，将其住房抵押给保险公司，双方结合住房价值、老人年龄和预期寿命等达成协议，由保险公司定期向老人支付养老金，老人身故后，保险公司获得房产处置权，处置所得优先用于偿付养老保险相关费用。国内探索“以房养老”已长达15年。从2003年原保监会和原国家建设部联合向国务院提交《关于开办“反向抵押贷款”有关问题的报告》开始，各种性质的“以房养老”探索已层出不穷，但多以失败告终。直到2013年9月，国务院发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》政策再加码，提出将“开展老年人住房反向抵押养老保险试点”，使得“以房养老”成为解决养老资金难题的途径之一。随后在

北京、上海、广州和武汉四个城市于2014年开始进行“以房养老”试点，规定拥有独立产权房的60岁以上老年人可以将住房反向抵押。两年后，“以房养老”试点逐渐大扩围，各直辖市、省会城市、计划单列市及部分地级市均被纳入。而在今年8月，银保监会决定将“以房养老”保险扩大到全国范围。然而，试点四年来，“以房养老”的市场反应难言乐观，虽有多家保险公司获得了试点资格，但截至目前，只有幸福人寿推出了一款“幸福房来宝”的项目。银保监会数据显示，截止2018年8月底，全国共有114户162位老人参保。

增加养老收入的初衷，试点阶段市场反应平平，政策为何还将“以房养老”推向全国？

多位专家表示，这与中国人口老龄化趋势有关。全国老龄办数据显示，2017年底，我国60岁以上老年人口已达2.41亿人，占总人口的17.3%。“这些老人的养老、医疗、旅游等服务，都需要资金支持。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华指出。但人社部数据显示，从2014年开始，城镇职工基本养老保险金出现赤字1321亿元，而到了2017年，这一数据更是高达4649亿元。相应的，中国养老金的上调幅度正不断走低，从2015年的10%下降到2016年的6.5%，2017年更已降至5.5%。此外，《中国养老金融调查报告2017》显示，超70%的调查对象养老资产储备在50万元以内，而在未做任何储备的人群中，有接近18%的人年龄在40岁-59岁，这一面临退休的庞大群体，未来的养老问题非常严峻。

不仅如此，由于中国家庭不断小型化、少子化，传统的居家养老模式也将难以为继。国家统计局数据显示，我国家庭的平均规模从1953年时的4.33人下降到2010年的3.10人，预计到2030年，家庭规模将进一步缩小到2.61人。可以肯定的是，随着人均寿命越来越长，未来家庭养老压力将越来越大。

按照银保监会有关负责人的说法，“以房养老”的目的，就是为老年人在政府提供的基本养老之上，提供一种新的增加养老收入的选择。因此在养老金吃紧的背景下，房产自然而然的成了养老储备的重要补充。《中国家庭财富调查报告（2017）》显示，在城镇家庭的人均财富中，房产占比达到68.68%。而《中国养老金融调查报告2017》显示，目前我国城镇老年人住房拥有率达到75%。银保监会数据显示，目前已经参与“以房养老”的家庭，养老收入得到显著提高，户均月领养老金1.1万余元，人均月领养老金7700余元。

一场持久战，不过，即便推向全国，“以房养老”短期内仍然难言乐观。

张盈华曾在接受时代财经采访时表示，由于受到房屋产权不清、传统养老观念、以及房价上涨预期高等多种因素影响，对“以房养老”政策的应者寥寥。以最核心的房价因素来看，房产未来的价格决定了目前养老金的支付水平和保险企业的盈利状况。而目前，由于有“土地财政”做支撑，房价稳涨不跌的神话依然比较普遍。

因此，有业内人士表示，如果房价继续上涨，则导致老人舍不得抵押，甚至会出现早期投保老人退保现象。“但“以房养老”周期较长，没人能保证房价几十年后不会大跌，这对保险公司而言，风险很大。”王国军告诉时代财经。

此外，目前国内的部分政策和法规，也制约着“以房养老”的开展。例如针对房屋产权70年的限制，虽然在今年8月，民法典各分编草案已提请全国人大常委会审议，其中提出住宅建设用地使用权期间届满的自动续期，续期费用的缴纳或者减免，依照法律、行政法规的规定。但是，对于续期多长时间、如何收取费用等细节并未给出规定，因此保险机构拿到此类住房亦面临一定风险。而王国军表示，不像其他保险，“以房养老”前期需要保险机构不断外流资金，直到老人身故，再通过处置房产回收资金，但人均寿命延长，使得回本周期限相应延长，较少企业愿意承担这样的风险，因此目前“以房养老”市场供给不足，只有一家企业开展业务，单品也比较单一。

“但从老龄化的趋势和中国人拥有房产的比例来看，“以房养老”确实适合一部分老人养老。”王国军告诉时代财经，如果能打开投保人市场，这个市场并不小。但由于受制于房价、配套政策等因素，短期内，“以房养老”仍然难以做大。

也就是说，作为一种多元化养老模式，“以房养老”在国内的推进将会是一场“持久战”。

(来源: 时代财经)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/55479>

税延养老险怎么挑

近日, 获批经营税延养老保险的 19 家险企已经陆续推出了相关产品, 从产品设计上来看, 各家险企均比较注重满足投保人养老金在安全性、收益性和长期性上的需求。税延养老险即个税递延型养老保险, 是指投保人在税前列支保费, 在领取保险金时再根据当期税率缴纳税款。

也就是说, 个税递延型养老保险允许居民用保费抵扣当年个税, 并将在退休后领取养老金时再缴纳个税, 由于退休后收入通常大幅低于退休前收入, 该政策通过降低个人边际应税收入, 减轻了居民实际税收负担。今年 4 月, 财政部、税务总局、银保监会等部门联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》, 明确自 5 月 1 日起, 将在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区试点税延型养老险, 试点期限暂定一年。

按照银保监会、财政部、人社部、国税总局联合发布的《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》, 目前市面上推出的税延养老险提供养老金给付、全残保障和身故保障 3 项保险责任。但是根据收益情况, 分为收益确定型(A类)、收益保底型(B类)、收益浮动型(C类)3类4款产品。其中, 收益保底型产品可细分为每月结算收益的产品(B1款)和每季度结算收益的产品(B2款)。

整体上看, 保险公司之间的产品差异不大, 以人保寿险产品为例, 根据税延积累期养老资金的收益情况, 人保寿险分别设计了 3.5% 的固定收益款和 2.5% 的保底+浮动收益的保底款。在领取方面, 支持保证返还账户价值终身月领(或年领)、固定期限 15 年月领(或年领)、20 年月领(或年领)以及 25 年月领(或年领)等多种形式。

泰康养老则发布了包括固定收益类、保底+额外收益类以及完全浮动收益类的税延养老险产品。同时产品支持保证返还账户价值终身领取和固定期限 15 年、20 年、30 年 4 种领取方式。而且, 不少险企承诺在税延额度内和同一公司内, 相关产品可自由组合购买, 操作灵活便利。

不仅如此, 为满足不同群体的差异化养老储备需求, 很多险企还提供税延计算器服务, 消费者可以通过输入年龄、月收入等信息, 免费测算自己每月可享受的税延额度和最佳投保金额, 以及当月可少交的税款等; 且输入自己领取养老金的方式、频率等内容, 会显示税后实际领取的养老金金额水平。

“多元化的产品服务, 能更好地帮助客户规划安排更长时间的现金流, 助力居民实现安心养老。”一位寿险公司产品经理介绍, 消费者可根据自身需求、偏好、年龄等情况选择购买一种或者多种产品, 为自己的晚年生活水平增添一些保障。

业内人士提醒, 凡符合政策规定, 年满 16 周岁以上, 且投保时年龄未达到国家规定退休年龄的个人, 均可作为被保险人参保。此外, 目前税延养老险产品基本支持线上线下多渠道投保, 但是一定要选正规保险公司的产品, 仔细阅读保险条款, 以免事后发生纠纷。值得注意的是, 参保人在年满 60 周岁前且未开始领取养老金时发生全残或身故的, 保险公司应一次性给付产品账户价值并扣除对应的递延税款, 同时按照产品账户价值的 5% 额外给付保险金。

与其他保险产品不同, 税延养老保险产品在投保完成后, 还需要登录中保信平台下载税延凭证, 方便企业工作人员进行后续抵税流程。

(来源: 中国经济网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/55474>

发挥税收核心作用，完善养老保障体系

有效税收激励是养老金制度平衡、健康发展的重要因素，税收安排逐渐成为养老保障制度设计的核心环节之一，受到各国政府重视。为推动和建立以账户制为核心、以税收安排为激励措施的养老金第三支柱，构建和完善具有中国特色的多层次社会保障制度，中国证券投资基金业协会(以下简称基金业协会)与美国投资公司协会(ICI)首度合作，组织翻译ICI首席经济学家、美国税收协会主席Peter J. Brady的专著《How America Support Retirement》。9月20日，该书中文版《美国如何支持养老》发布会在北京隆重举行。与会人士指出，中国正处于养老金顶层制度设计的关键期，税收是养老金制度的核心。养老保障体系的结构要因时而变，科学地规划养老金体系的目标架构。

税收是养老金制度的核心

基金业协会副会长钟蓉萨在会上指出，基金业协会一直致力于推动完善中国的养老金三支柱体系，推动基金行业更好地服务多层次养老保障体系建设。中国正处于养老金顶层制度设计的关键期，税收是养老金制度的核心。基金业协会从2016年开始，与ICI一起联合组织翻译、推动发布该书的中文版。这是中美两国基金行业协会首次合作翻译的图书，两个协会高度重视，付出诸多努力，希望为政策制定部门和专家学者提供借鉴。

与会专家指出，在老龄化不断加剧、未富先老、养老金储备不足的压力下，税收支持必不可少。但光有税收支持并不足以抵御长寿和通胀风险，养老不能光靠储蓄，要做长期投资，要通过投资者教育引导老百姓建立个人账户，有计划的储蓄和投资，重视投资收益的作用。同时，市场机构在产品的设计、投资者选择方面不断完善，共同服务养老保障。

会议讨论指出，当前中国正处于个税改革、养老金改革的关键时期。以我国社保经验为例，由于采用了免税或延税的措施，18年来总复利回报显著。把免税、延税逻辑设计得精巧、有效将有助于收益回报更精细的给到每个人，有助于吸引更多的市场化投资机构服务养老。

实现养老金体系的公平与效率

在讨论养老金公平与效率方面，与会专家也指出，加强税收政策支持是促进养老金第二、三支柱发展的重要举措。美国养老金高度发达，没有税收政策支持就没有美国401(k)计划的长足发展，更没有美国基金业的今天。税收政策是资源，养老金免税延税比例也是资源，让中国特色的个税制度与中国特色的养老金制度相结合，将有助于实现整个体系的公平与效率。

养老保障体系的结构要因时而变

与会专家在分享读书体会时指出，养老保障体系的结构要因时而变，科学地规划养老金体系的目标架构，继续巩固基本制度，实现法定人员全覆盖的同时，更多地着力于第二、第三层次的发展，与时俱进才是正途。社会群体的结构复杂多变，任何单一制度安排都很难统筹兼顾，在重视社会保障收入再分配机制的同时，应当更充分地发挥税收在纵横两个方向上的收入平衡功能，疏通包括政府税收在内的公共政策支持渠道，引导公众理性规划全生命周期收支。

据记者了解，该书中文版由清华大学老龄社会研究中心翻译，历时两年，人社部中国社会保险学会会长胡晓义、全国社保理事会原副理事长王忠民、中国社科院世界社保中心主任郑秉文联袂作序，协会与美国投资公司协会最终校对完成，专著是中美两国基金行业协会首度合作的重要成果。

(来源：中国证券报)

养老钱究竟该怎么投？

随着首批养老目标基金的发行，养老目标基金的投资模式受到越来越多的关注。养老目标基金如何在长达二三十年的时间纬度下获取稳定回报？资产配置又是怎么回事？中欧养老 2035 拟任基金经理桑磊在接受记者采访时表示，管理养老基金有五大“秘籍”，分别是下滑曲线、战略资产配置、战术资产配置、基金选择、绩效评估——这五大环节，决定了养老基金资产配置效果的好坏。

持有 CFA、CPA、FRM、中国精算师等 7 项行业顶尖资格认证的桑磊，对个人生命周期中的资产负债匹配有着极为深刻的理解。他将个人的资产划分为“人力资本”和“金融资本”两部分，年轻时，“人力资本”权重高，但随着年龄的增长，“金融资本”的比重逐渐上升，最后成为一个人最重要的资产。

关于养老金投资的“五大环节”，桑磊表示，所谓下滑曲线，是指基金持有人在不同年龄阶段匹配的权益、固收等各类资产动态配置比重的曲线和轨道。桑磊表示，中欧养老目标基金在独有的下滑曲线设计下，随着投资者退休日的临近，自动调整权益资产和非权益资产的大类资产配置比例，使其整体投资风险逐渐降低。

在完成下滑曲线的设计后，中欧养老目标基金将按照经济和资本市场周期中的风险收益水平进一步进行中期战略资产配置管理，以使得基金的中期收益风险与长期目标匹配。随后，中欧养老目标基金还将应对资本市场短期波动中的风险与收益，进行短期战术资产配置，以求实现适度短期收益增强的目标。基金选择则根据资产配置结果，基于对基金产品、基金经理和基金公司的评估，选择能够匹配资产配置目标并且长期业绩优异、风格稳定，能够带来 Alpha 收益的基金。此外，中欧养老目标基金将通过绩效评估识别和评估基金的风险和收益来源，从而针对性的采用相应的风险管理技术和措施管理基金的风险，协助实现投资目标。

作为一只养老目标基金，桑磊在具体选择所投的底层基金产品时，采用的是多维度观察和分析，定量和定性相结合的方法来进行决策。定量分析中，主要是对基金经理的投资能力进行分类，挑选出备选基金；而定性分析则包括五个维度：基金管理人；基金经理；投资流程；业绩；成本。

桑磊表示，中欧养老 2035 基金将以配置内部基金资产为主，这与公司在主动投资管理和大类资产配置方面的优势有关。中欧基金定位“多策略精品店”，旗下权益、固定收益等各类产品风格多样，长期业绩突出；旗下基金经理的投资风格明晰且稳定，这都为养老基金提供了丰富的选择空间。

（来源：中国基金网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/55485>

社会保障

金维刚：财政支出城乡居民养老保险基础养老金超过 1 千亿

9月20日，首届社会保障管理论坛在中国社会科学院举行。中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚在发表主旨演讲时介绍，城乡居民基本养老保险的基础养老金由各级财政支付，财政支出超过一千亿元。

金维刚说，在十八大以来，我国为建立更加公平可持续的社会保障制度体系目标，全面推进了社会保障领域的各项改革。包括制定养老保险总体改革方案，整合城镇居民医保与新农合制度，完善失业保险制度，开展生育保险于基本医疗保险合并实施试点等。

据他介绍，政府不断加大对社会保障的财政投入，2017年财政对各项社会保险基金的补贴总额达

到 1.23 万亿元，对职工养老保险的财政补贴年增长率在 17%左右。各级财政用于基本医疗保险的补助达到 2000 多亿，其中 2017 年财政对城乡居民医疗保险补助水平增加到人均 450 元。城乡居民基本养老保险的基础养老金由各级财政支付，约占养老金的 90%以上，财政支出超过一千亿元。

“在全世界范围内，几乎所有的国家都提供了一定程度的社会保障，但只有少数国家建立了门类齐全的社会保障制度，许多国家的社会保障仅局限于少数几个保障项目。”金维刚说，在过去的十年里，中国凭借强有力的政治承诺和诸多重大的管理创新，在社会保障各方面取得了举世无双的成就。

对于我国社会保障的经验，金维刚归纳了十条，其中包括实现国民经济持续迅速发展和加大财政对社会保障的投入，社会保障制度改革与模式的选择遵循社会保障发展的客观规律并与所处的经济与社会环境相适应，社会保障注重社会公平但追求的不是保障水平均等，社会保障注重长远的制度安排等。

（来源：新京报）



WWW.CNSF99.COM

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55488>

国际交流

日本式养老：社保巨亏、延迟退休

“只要搞福利国家的，基本没有不出现养老金危机的。”——马大姐

我的好友马大姐总是喜欢指点江山：“这个养老啊，全世界都一样，要怪，只能怪这个世界和平太久啦。”谈话间眉宇凝重，又不失幽默。她特别高兴的是，过两年就能光荣退休。再瞅瞅我自己，可怜的还有好多年。到时候能领多少养老金，想想也挺绝望。

作为充满干劲，不服输，爱钻研的三好青年，我决定深入研究一下自己未来的养老钱。那提到老龄化、少子化，第一个想到的是哪个国家？没错，是日本。日本的人口结构如此，他们是如何面对养老困境的呢？出于好奇，我稍微研究了一下。

1、炒股巨亏

据 2018 年度国家财政预算执行计划显示，日本全年度国家预算总额为 95 万亿日元（约 5 万 7000 亿元人民币），但用于养老和医保等社保领域的支出，已经占到了国家预算总额的三分之一，达到了 32 万亿日元。

这就意味着，国家的三分之一的钱，用在了国民的养老和治病等民生领域。

不得不说，日本首相安倍是个敢想敢干的人。而且很早就知道自己执政国内最大的困境在哪。所以，安倍任内很多重大改革，都是为了补足养老财政的。

这位“大师”先想到的，是养老金入市。

众所周知，增加公共养老金投入股市比例是安倍经济学的重要组成部分。2014 年 10 月 31 日，GPIF 宣布把对国内和国外股市的资产配置增加一倍。将配置于日本和外国股市的资产占比分别从 12% 上调至 25%，同时将国内债券配置比例从 60% 削减至 35%，并将对海外债券的配置比例从 11% 上调至 15%，最终实现债券投资 50%、股市投资 50%。

当年大幅增加养老金入市比例，日本朝野都觉得颇为冒险。但是安倍一意孤行，力排众议，以至于有了今日之结果。

这简直是豪赌！将 50% 公共养老金投入股市，是因为其对日本经济和股市未来强烈的自信。

但这到底是自信还是自负？

从数据来看，除了2014年赚钱外，2015、2016全是巨亏，2017年微赢。其中2015年亏损率3.8%，为金融危机以来最大亏空。敢拿养老金去炒股？

2、延迟退休

日本政府在60年代制订养老年金制度时，日本人的平均寿命只有65岁。所以，日本政府乐观估计，将来日本人平均寿命能够达到75岁，那已经是万事大吉。于是，就将养老年金的最终领取年龄，设计为75岁。60岁退休，到75岁领，嘿嘿，没毛病。

但是，还是太天真。就像马大姐讲的，人类世界和平太久。日本国内的健康卫生环境，导致现在人越来越长寿，平均寿命早就不止75岁。机智的安倍同志，就发现了这一点：大家可以活到老，干到老嘛。

政府要求企业配合，开始改革人事制度，规定到了60岁退休年龄的员工，如果本人愿意继续留下工作，那么除了不能担任领导与管理之外，工资待遇为原工资的70%左右。

但是，这一法律实行了仅仅5年，日本政府就发现不对劲，因为延长5年还是解决不了问题。广大人民群众不仅不觉得苦，还觉得上班很过瘾啊。活得长，就是好。

于是，今年9月3日，日本首相安倍晋三在接受日本经济新闻采访时透露，政府正在考虑将实际的退休年龄，从目前的65岁提高到70岁。

他说：“希望利用接下来的1年时间，打造不论到多大年纪、只要有意愿就能参加工作的‘终身不退休’、‘终身活跃’的社会。”

看到这里，我都要忍不住鼓掌了，怪不得安倍能连任，一干就是这么多年，身体力行，活到老，干到老。把跳广场舞、和年轻人挤地铁的时间，全面投入到为社会服务当中去。好，大大的好。

除此之外，他还在动一个脑筋：将消费税从目前的8%，提高到10%。将增加的2%的消费税，填补到基金中去。

但是，日本国民对于提高消费税的做法，抵触情绪很大。前几年将消费税从5%提高到8%，使得日本整个消费市场低迷了4年，至今还缓不过气来。

不过，数据都好说，不行就可以改的嘛。你看最近日本经济就很强劲，就业率大增，失业率大减。形式一片大好，为加税带来充分良好的环境。

要干到70岁？想想自己，再看看别人。我觉得自己60岁就想退休的想法，很可耻。

3、养老乱象

目前的日本，老龄化问题层出不穷。很多时候，钱还并不是主要的。

日本一项人口研究显示，“两周不说一句话”人数约占调查人数的2%，这一比例在“独居65岁以上男性”中高达15%。独居高龄者中选择“生活中没有可以依赖的人”选项的男性高达30%，女性为9%，男性比女性更易被社会孤立。

这就带来一个新现象——“孤独死”。每年4万人独自离世，在自己的房子里离开人世。静静地走，外人谁也不知道，悄无声息。

而老人们面对孤独的反抗，也是别出心裁。比如，老人小偷。

近年来，日本的老年人小偷占比逐步提高，而且通过统计，很多都是这一两年崛起的惯犯。犯的事也并不大，可能是超市里拿个东西，邻居家偷个衣服。在统计的65岁以上“老人小偷”中，一半以上的人是独居状态，近一半没有自己的朋友。

有一名老人在被问及原因时，特意强调自己是故意的，监狱里有人，比在家好。

不研究还好，研究完心里更凉。自己可怜的朋友圈，平时也没几个互动的，中午都不想吃饭了，心凉。这养老金，有钱没钱，看样子都有问题啊。

（来源：米筐投资）

老龄化拖累日本经济？安倍拟推“终身不退休”应对

“长命百岁”在日本变得越来越不稀奇了。

日本厚生劳动省近日就日本百岁老人现状发布了最新数据，截至今年9月，日本全境的百岁及以上老年人口数量达6.97万，其中女性占88%。这也是日本厚生劳动省自1963年录得数据以来，连续48年出现增幅。

被称为“银发之国”的日本，已是世界上老龄化危机最严重的国家。在老龄化增速加快的背景下，不断抬高的物价使得日本不少老年群体选择节衣缩食，给日本首相安倍晋三旨在实现经济增长和降低公共债务的“安倍经济学”带来不小冲击。

百岁老人不断增加

日本厚生劳动省在声明中表示，不断精进的医疗水平以及人们健康意识的提高，是促使日本百岁及以上老年人口不断增加的主要原因。每年，日本政府会在9月第三个星期的星期一，也就是日本敬老节前，发布百岁老人现状数据。

数据显示，2017年9月至今，日本全境的百岁及以上老年人口的数量增长了2014人。目前，日本百岁及以上老年群体数量是10年前的近2倍，是20年前的近7倍。具体而言，百岁及以上老年人口中，男性8331人，增加了139人；女性6.1万人，增加1875人。

目前，日本最年长女性是居住在福冈县115岁的田中力子（KaneTanaka），最年长的男性是居住在北海道113岁的野中正造（MasazoNonaka）。野中在今年4月被吉尼斯世界纪录确定为全世界最年长男性。

厚生劳动省预计，至明年3月，日本的百岁及以上老年人口又将增加144人。明年5月，日本前首相中曾根康弘也将迎来100岁的生日。

从地区分布情况来看，有近6000位百岁及以上老年人选择居住在东京、神奈川县和大阪三地。上述三地也由此成为日本全境最受百岁及以上老年群体欢迎的养老胜地。

日本国立社会保障及人口问题研究所预测，根据当前趋势，5年后日本的百岁老人数量或将突破10万，10年后或将达到17万。2017年的数据显示，日本女性的平均寿命为87.26岁，男性为81.09岁。

“人生百年构想”

老龄化危机对日本社会和经济的冲击是日本政治精英绕不开的难题。一直以来，安倍政府不断通过制定、调整计划，应对不断加重的老龄化危机。毕竟老龄人口比率持续上升，直接导致医疗成本持续膨胀，如何填补医疗保健这个无底洞，已成为安倍政府的头等大事。

日本厚生劳动省在此前的声明中提到，将继续努力，为庞大的百岁人口群体改进生活质量。去年中，安倍政府成立了名为“人生百年时代构想促进室”的部门，积极探讨如何为即将到来的“超高龄时代”做好准备。从去年9月开始，安倍政府还定期召开“人生百年构想”会议，邀请那些退休后凭借自己的兴趣不断学习、活跃在各行各业的老人们分享自己的经验。安倍政府希望以此来推动“人生百年构想”，倡导长命百岁最重要的是“活到老，学到老”，希望日本的老年群体不能停止思考和行动。

对于有意愿继续开展事业的老年群体，安倍政府也表示愿意提供相应的岗位，鼓励企业回聘退休员工，同时吸引更多的社会资源投入老年人事业的建设中。

而对于乐于颐养天年的老年人，安倍政府也在逐步完善养老体系，例如提供更多老年人生活所需的服务，鼓励老年群体为拉动内需贡献力量。

除了鼓励老年群体规划百岁人生，安倍政府还从年轻人群体入手，去年安倍政府推出了“1亿人口

活跃时代”方针，一来补充劳力市场短缺，二来扩大劳动队伍以支撑日本的长寿社会。

本月20日，日本执政党自民党将进行总裁选举，老龄化危机和社会保障相关问题也是安倍在自民党总裁选举角逐中频繁被问到的问题。鉴于目前民调显示安倍连任自民党总裁几无悬念，他已提前着手规划未来3年的执政方针。其中有一项为期3年、被喻为“终身不退休”的大规模社保制度改革计划令人瞩目，根据该计划，在3年时间内，安倍政府将以终身不退休、终身活跃的社会为前提，推进医疗和养老金等社会保障制度改革。

此前，日本参议院已将选民的选举年龄从25岁下调到18岁，希望年轻选民更多地在选举中发声。

(来源：光明网国际)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55463>

日本护理服务企业瞄准中国养老市场，相继开设大型设施

近年来，日本大型护理企业相继扩大在华业务。据《日本经济新闻》网站报道，日医(NICHII)学馆2019年将在中国开设海内外最大规模的设施，ONGLIFEHOLDING约3000个房间的超大型养老社区也即将动工。2025年中国的老年人口预计超过2亿人，是日本的5倍以上。随着中国老龄化的加剧以及日本人口的减少，2050年这个比率将扩大到9倍。

3000个房间的超大型养老社区落户青岛

今年12月份NICHII在大连的看护设施即将开始运营，有20个床位；而北京的设施将有200个床位，预计2019年5月开业。目前，NICHII在日本国内的最大规模为158个床位，因此北京的NICHII将会成为全球最大规模。每月的入住费预计1万元，以高收入人群为目标客户。

NICHII在中国目前只提供上门照顾的访问型服务。今后计划兼具可长期居住的住宅型与访问型两种功能，打造大型服务设施，扩大在华业务，并逐步进军沿海大城市。

2020年，日本关西地区的大型公司ONGLIFE将在青岛开始建设约3000个房间的超大型老年人住宅区，预计2025年完工，这将成为日本护理企业运营的最大规模的养老设施。该公司2011年在青岛开办了第一家高级养老院，有161个房间。目前几乎已经满房，因此今年12月将新开100间。

总部位于埼玉市的MedicalCareService将在天津开设面向认知症患者的设施，预计10月份开业。该公司社长山本教雄表示，“中国现在认知症患者的看护需求不断提高，未来市场将进一步扩大，希望进一步普及相关知识。”

中国老年人口已达3亿

日本护理服务企业纷纷进入中国市场的大背景是，日本人口的减少与中国老龄化加剧这一现实。据联合国统计，2015年中国65岁以上的人口为1.3亿人，2025年将达到2亿，2040年将突破3亿人。65岁以上人口占总人口的比率(老龄化率)2025年达到14%，进入“老龄化社会”，2036年达到21%，进入“超级老龄化社会”。从14%到21%预计只需11年，这比日本少了整整两年。有调查结果显示，护理等养老产业的市场规模2030年将达到11万亿元。那么日本的情况怎样呢？2015年65岁以上的老年人超过3300万人，2025年预计超过3600万人，2045年将增加到4000万人左右。目前护理市场规模约为10万亿日元，今后预计将进一步扩大。但是，2045年之后日本老年人口数将减少，中日市场规模的差距将进一步拉大。

(来源：人民网)

65岁以上老年人口占比达28.1%，老龄人口比例再创世界之最——日本再议延迟发放养老金

近年来，日本人口寿命延长导致养老金负担沉重。为减轻财政压力，保证养老制度的可持续性，日本政府正在探讨延迟发放养老金，鼓励民众延迟退休。延迟领取虽然可以在一定程度上缓解国家养老金难以为继的局面，但不能从根本上解决问题。

据日本总务省最新发表的数据，日本65岁以上老年人口比去年增加44万人，达到3557万，在总人口中占比达到28.1%。据此，日本老龄人口比例不仅创下日本历史最高纪录，也再创世界之最。统计分析显示，日本70岁以上老人占总人口比例为20.7%，80岁以上老人占总人口比例为8.7%，90岁以上老人连续两年超过200万，占1.7%。百岁以上老人达到6.9785万。

家有一老如有一宝。本来家有老人是幸福和睦的标志，但近年来日本长寿社会却带来了养老金负担沉重的严峻问题。为减轻财政压力，保证养老制度的可持续性，日本政府正在探讨延迟发放养老金。

上世纪60年代初，日本开始全面推行养老、医保等社会保障制度，称为“国民皆保险制度”，最初规定55岁即可领取养老金。但是，随着国民健康年龄的提高和缴存养老金的劳动力人口减少，养老金负担不断加重，退休年龄逐步延迟。同时，养老金发放年龄也采取分步提高的方式不断推迟。其具体操作方法是，从1953年出生的人口开始，每两岁延迟一年发放养老金，最终1961年以后出生的人口将到65岁才能领取养老金，2025年以后所有人都要到65岁才可以领取养老金。同时，2013年4月份日本国会修订了“老年雇用安定法”，规定只要职工本人有意愿，公司有义务雇用其工作至65岁，但工资待遇另行协商。

据最新统计，日本老年人就业人数达807万人，占全社会就业比例的12.4%。其中，65岁至69岁人员有43%仍在工作，70岁以上人口中工作者达15%。但是，老年员工收入低、待遇差成为社会新问题，因为四分之三的老年人属于派遣工、临时工等非正式职员，其收入仅为员工的三分之一到一半。

即便如此，日本养老金负担仍然沉重。据日本国立社保人口问题研究所推算，由于生育率下降、寿命延长等因素，到2040年日本65岁以上老年人口将占总人口的35.5%。同时，15岁至64岁的劳动力人口不断下降，2015年曾经为7728万人的劳动力人口，到2025年将降至7170万人，到2065年将仅剩4529万人。日本人对养老金的担心越来越突出，据东京一家生命保险公司调查，20岁至50岁的人当中对自己的老年生活感到不安的人超过80%，其中40岁到50岁的人中担忧率达88%，30岁到50岁的人中，担忧率为86%，20岁至30岁的年轻人也有83%表示担忧。其中最担心的就是养老金不足。

日本养老金分为基础年金和厚生年金两档。基础年金又被称为国民年金，凡年满20岁至65岁的公民均有义务参保，以保障个体经营、自由职业者的基本生活需求。厚生年金则是在国民年金基础上设立的一种附加年金，投保对象限定为公司职员、公务员等工薪阶层，保费分别由政府、企业、个人共同负担。以国民加入率最高的厚生年金为例，目前缴费比例为个人收入的18.3%，个人、企业各承担一半。退休者领取额相当于平均月工资的63%。

日本规定养老金从65岁开始发放，但可以根据自身情况延迟领取，最晚可延迟至70岁，并实行弹性标准。即开始领取年龄每延迟一个月，领取额增加0.7%，如果延迟至70岁开始领取，每月养老金将增加42%。近来，日本政府又提出鼓励进一步延长工作年限，将养老金弹性时间加长。今年2月份，日本内阁会议制定的“老龄社会对策大纲”第一次提出这一设想，之后日本厚生劳动省社会保障审议会开始研究修改相关法案，近日再次参加自民党总裁选举的日本首相安倍提出未来3年内出台70岁之后延迟领取养老金优惠办法。

对此，日本社会议论颇多，延迟领取虽然可以在一定程度上缓解国家养老金不足，但不能从根本上解决问题。一方面，老年人生活来源严重不足，只能靠养老金度日，目前自愿延迟领取养老金的比例仅为1.2%，政策效果并不明显。人们担心强制性提高发放年龄，将引发新的社会不安。另一方面，扩大财源增加社保机构收入才是解决养老金问题的根本之道。近年来，一些年轻人特别是自由职业者，由于对养老金制度失去信心，拒绝缴纳个人养老保险。同时，日本政府以行政、教育、国防等事业的平衡发展为由，拒绝增加对养老金的财政支持。

日本综合研究所主任研究员西泽和彦指出，政府应该真正推进劳动改革，解决非正式员工特别是年轻人收入不稳定问题，从根本上解决养老金的结构问题。

(来源：中国经济网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55489>

热问快答

养老保险按 100%和 60%缴纳有多大差别

养老保险按 100%和 60%缴纳有多大差别?养老保险在缴纳的时候按 100%和 60%缴纳，最直接的就是影响我们退休时，领取退休金的多少了。接下来小编就为您整理相关信息。

首先我们都知道，职员工的养老保险，其中单位缴纳的 20%进入社会统筹账户，个人缴纳 8%进入个人养老金账户。灵活就业人员不同，他们有着不同的缴费档次，一般最低都是当地在职员工平均工资的 60%，最高为 300%，部分地区会出现最低 40%。

针对养老保险按 100%60%缴纳到底有多大差别?一起来看看吧。

一、缴费基数不同

城镇职工基本养老保险缴费基数是上年度当地社平工资为基础进行核定缴费基数。随单位参保缴费基数是按当地上年度社平工资的 60%-300%核定缴费基数，用人单位可以在这之间选择。

以个人身份参保是按当地社平工资的 60%-100%核定缴费基数，个人可以在这之间选择。选择缴费基数越高，缴纳社保费越高，退休时核算养老金这个人平均缴费指数也就越高，当然领取的养老金越高。

一般来说我们，一年的 60%和 100%，缴费基数交费差别影响不会太大。但是如果我们整个生涯的缴费基数都是 60%和 100%，差距就会相当大了。

从基础养老金来说，按照 60%的基数交费，我们可以一年领取 0.8%的退休上年度社会平均工资。而我们有钱按照 300%缴费的话，只能领取 2%，只有 60%的 2.5 倍，交费却是五倍。可以说是投入越高，产出越低。当然，如果我们在企业工作，缴费基数是我们自己做不了主的。

如果按照百分之百基数缴费，我们可以领取 1%的退休上年度社会平均工资。

二、记入个人帐户金额不同

如果养老保险缴费基数越高，记入个人帐户金额也越高，退休时核算养老金时，个人帐户累计金额越高，养老金也越高。

以上就是综投网小编为您整理的养老保险按 100%和 60%缴纳有多大差别的相关内容，希望对您有所帮助。

(来源: 综投网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/55493>

快乐生活

浙江：淳安县举办“2018年杭州市老年人健身秧歌表演赛”

9月18-19日由杭州市老年人体育协会主办淳安县老龄委、老年人体育协会承办的“2018年杭州市老年人健身秧歌表演赛”在淳安县举行。本次表演赛共有来自各县市区11支队的160余人前来参赛,经过比赛,我县老年体协代表队获得比赛优胜奖。

此次比赛,11支代表队无论是在音乐编排、服饰搭配,还是舞蹈本身、舞台经验等各方面都展示了中老年人健身秧歌的最高水平。比赛中,各参赛队员动作整齐划一、节奏感十足、动作轻盈,堪称一场精彩绝伦的艺术表演,完美的诠释了老当益壮的内涵。

(来源: 淳安县老龄委)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/55512>

政府购买服务

辽宁：大连金普新区民政局社会化养老服务云平台建设及运营采购项目招标公告

大连忠信项目管理有限公司受大连金普新区民政局的委托,对大连金普新区民政局社会化养老服务云平台建设及运营采购项目进行国内公开招标,欢迎符合资格条件的投标人报名参加投标。

一、项目编号: ZXCG2018-JP08

二、招标内容: 云平台建设及运营(详细内容见招标文件第三章)

注: 1.招标文件中要求投标人须提供非进口产品,否则视为无效投标文件。进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品。

2. 本项目招标不能只对个别品目进行投标,否则将被视为非响应性投标而被拒绝。

3.▲投标人所投产品(呼叫中心硬件设备)必须属于财政部、国家发改委列入第二十四期《节能产品政府采购清单》的产品。投标人所投产品属于财政部、国家发改委列入第二十四期《节能产品政府采购清单》强制采购范围以外的,视为无效投标文件,投标人采用网络截屏须将24期清单封皮及所投产品页均截图(须标注所对应的设备)放于投标文件中并加盖公章,未将24期清单封皮及所投产品页均截图(须标注所对应的设备)放于投标文件中并加盖公章的,视为无效投标文件。

三、本项目采购预算: : 512.76万元(投标报价超出采购预算价的,按无效投标处理)。

四、投标人的资格条件:

(一) 投标人须为中国境内注册的独立企业法人。

(二) 外地投标人必须具有在大连市工商管理部门注册的售后服务机构；非投标人分公司或办事处的售后服务机构须有投标人和售后服务机构之间盖有公章的委托协议（要求委托协议的终止日期应不早于本项目结束期之后半年）。

注：1.本项目不接受联合体投标；

2.经查询信用信息存在不良信用记录的不得参加本采购项目（具体要求如下）。

(1) 信用信息查询渠道：“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“信用辽宁”网站(www.lncredit.gov.cn)失信黑名单、“信用大连”(credit.dl.cn)网站大连市重大税收违法案件信息公示平台、“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录等。

(2) 信用信息查询截止时点：投标文件递交截止前1个工作日。

(3) 信用信息查询记录和证据留存方式：截屏等可实现留痕的方式。

(4) 信用信息使用规则：对于经查询被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，评审委员会应取消其投标资格。

3.为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得参加该采购项目的其他活动。

五、报名及招标文件发售时间及地点：2018年9月21日起至2018年9月28日止每天9:00—11:30、13:00—16:30（北京时间，公休日、节假日除外）在大连忠信项目管理有限公司（大连市甘井子区泉水B1区21-8号）。

六、报名要求：

1、投标单位申请购买招标文件：登录大连市公共资源交易平台

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPBidder/login.aspx>，

(1) 未注册的供应商：访问大连市公共资源交易公共服务平台

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003> 按照会员入库通知进行注册，注册时选择“进入市公共资源平台”。

(2) 注册成功的供应商：登录大连市公共资源交易平台，输入账号密码后，选择“供应商”——>“进入金普分中心”——>“业务管理”——>“填写投标信息”——>找到需要报名的项目——>“+（操作）”——>“新增报名”——>“打印回执码”

2、有意投标的供应商（投标单位）必须在大连市公共资源交易平台进行会员注册。供应商入库流程：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003>

3、电子标的项目供应商（投标单位）需要办理CA锁，使用投标工具制作投标文件，并在投标文件中使用CA签章。

4、CA锁办理流程：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=bd989ebc-3456-4e3e-a396-b749cedae2ae&categoryNum=073003>

5、平台操作手册：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/xzzx/>

6、招投标工具下载：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/rjxz/>

7、供应商通过市公共资源交易平台进行会员登录并在“填写投标信息”菜单中进行网上报名。

8、通过大连市公共资源交易平台-金普分中心申请购买招标文件的投标单位在购买招标文件时请携带营业执照副本复印件一套、税务登记证副本复印件一套（三证合一提供营业执照即可），公共资源交易平台网上报名回执码原件加盖公章一套、法定代表人授权委托书原件一套（法定代表人及被授权人本人签字并加盖投标人公章）、被授权人身份证复印件一套（所有复印件须加盖公章），招标代理人将对投标人进行资格初审（仅限于发售招标文件），初审合格后方可购买招标文件，详细资格审查以评标委员会审议结果为准。

七、如潜在投标人对公告及采购文件有异议的，可登录大连市公共资源交易平台在“业务管理”——>“网上提问”——>“新增提问”进行网上提问，同时对需要质疑的事项以书面形式将问题内容递交代理机构或采购人。

八、招标文件售价（人民币）：200元/本，售后不退。

九、接受投标文件的时间与地点：2018年10月15日13:00至13:30（北京时间），大连市政府采购服务中心受理区（3）（地址：大连市甘井子区东北北路101号大连市公共行政服务中心大楼五楼）。

十、投标截止日期及时间：2018年10月15日13:30时（北京时间）。

十一、开标时间与地点：2018年10月15日13:30时（北京时间）在大连市政府采购服务中心开标室（3）（地址：大连市甘井子区东北北路101号大连市公共行政服务中心大楼五楼）。

十二、招标人：大连金普新区民政局

联系人：王振亮电话：0411-87672903

十三、招标代理人：大连忠信项目管理有限公司

联系人：蔡万鹏、付岩岩电话：0411-86868681

传真：0411-86868681 电子邮箱：dlzxcg@163.com

地址：大连市甘井子区泉水B1区21-8号

开户银行及帐号：招商银行股份有限公司大连甘井子支行 411905084010606

相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55484>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理

有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达